



**Международная Конвенция
о защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

Distr.: General
30 December 2010
Russian
Original: English

**Комитет по защите прав всех трудящихся-
мигрантов и членов их семей**

**Рассмотрение докладов, представленных
государствами-участниками в соответствии со
статьей 74 Конвенции**

**Первоначальные доклады государств-участников,
подлежавшие представлению в 2004 году**

Таджикистан*

[3 декабря 2010 года]

* В соответствии с информацией, препровожденной государствам-участникам относительно обработки их докладов, настоящий документ до его передачи в службы перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.

Первый доклад Республики Таджикистан о выполнении Международной конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	6
II. Информация общего характера	6–51	6
A. Общая экономическая и социально-политическая ситуация в сфере трудовой миграции в Республике Таджикистан	6–12	6
B. Конституционные, законодательные, юридические рамки регулирования имплементации Конвенции	13–25	9
C. Административные рамки в сфере трудовой миграции	26–51	15
III. Информация по каждой из статей Конвенции	52–65	25
Статьи 1 (1), 7. Недискриминация	52–54	25
Статья 83. Право на эффективное средство правовой защиты	55–59	26
Статья 84. Обязанность осуществлять Конвенцию	60–65	28
IV. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей	66–179	31
Статья 8. Право покинуть любую страну, включая страну происхождения, и возвращаться	66–74	31
Статьи 9, 10. Право на жизнь; запрещение пыток; запрещение бесчеловечного или унижающего достоинство обращения	75–82	33
Статья 11. Запрещение рабства и принудительного труда	83–97	34
Статьи 12, 13, 26. Свобода мнений и их выражения; свобода мысли, совести и религии; право на вступление в профсоюз	98–112	40
Статьи 14, 15. Запрет на произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища, переписку или другие формы связи; запрет на произвольное лишение собственности	113–120	42
Статьи 16, 17 и 24. Право на свободу и личную безопасность; гарантии от произвольного ареста и задержания; признание правосубъектности	121–132	44
Статьи 18, 19. Право на процессуальные гарантии	133–143	50
Статья 20. Запрет на тюремное заключение, отказ в разрешении на проживание и/или разрешении на работу и высылку на основании невыполнения договорного обязательства	144	53
Статьи 21, 22, 23. Защита от конфискации и/или уничтожения удостоверения личности и других документов; защита от коллективной высылки; право на обращение за консульской или дипломатической защитой	145–151	53

Статьи 25, 27, 28, 53. Принцип равного обращения в вопросах вознаграждения и других условий труда и условий занятости; социального обеспечения; и права на получение неотложной медицинской помощи; право свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность для членов семьи трудящегося-мигранта	152–159	56
Статьи 29, 30, 31, 45. Право ребенка трудящегося-мигранта на имя, регистрацию рождения и гражданства; доступ к образованию на основе равного обращения; уважение культурной самобытности трудящихся-мигрантов и членов их семей; пользование равным режимом членами семей трудящихся-мигрантов в указанных областях и меры, принимаемые в целях обеспечения гарантий вовлечения детей трудящихся-мигрантов в местную систему школьного обучения	160–170	59
Статьи 32, 33, 37. Право переводить в государство происхождения свои заработанные средства, сбережения и личное имущество; право на получение информации о правах, вытекающих из Конвенции, и на распространение информации, право быть информированными до своего отъезда об условиях допуска в государство работы по найму и своей оплачиваемой деятельности	171–179	61
V. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы и постоянный статус	180–203	64
Статьи 38, 39. Право временно отсутствовать без ущерба для разрешения на пребывание или на работу; право на свободное передвижение и выбор места жительства на территории государства работы по найму	180–182	64
Статьи 40, 41, 42. Право создавать ассоциации и профсоюзы; право участвовать в общественной жизни государства своего происхождения и избирать и быть избранными в этом государстве; процедуры или институты, проявляющие заботу о нуждах рабочих-мигрантов и обеспечивающие возможность осуществления политических прав в государстве работы по найму	183–186	65
Статьи 43, 54, 55. Принцип равного режима с гражданами государства работы по найму в указанных областях; равный режим в отношении защиты против увольнения, пособий по безработице и доступа к программам общественных работ и к другой работе по найму; равное обращение в осуществлении вознаграждаемой деятельности	187–192	66
Статьи 44 и 50. Защита единства семей трудящихся-мигрантов и воссоединение трудящихся-мигрантов; учет последствий смерти или расторжения брака	193–196	67
Статьи 46, 47, 48. Освобождение от сборов и пошлин на ввоз и вывоз своих личных вещей; право переводить свои заработанные средства и сбережения из государства работы по найму в государство происхождения или любое другое государство; налогообложение и принцип избежания двойного налогообложения.....	197–199	68
Статьи 49 и 56. Разрешение на жительство и наем для занятия вознаграждаемой деятельностью; общий запрет на высылку и условия высылки	200–203	68

VI.	Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей	204–212	69
	Статья 65. Создание соответствующих служб по вопросам, касающимся международной миграции трудящихся и членов их семей	204–206	69
	Статья 66. Разрешенные процедуры и органы для найма трудящихся на работу в другом государстве	207–209	72
	Статья 68. Меры, направленные на предотвращение и пресечение незаконных или тайных переездов и найма трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса	210–211	73
	Статья 71. Возвращение останков умерших трудящихся-мигрантов или членов их семей и вопросы компенсации, связанной со смертью ...	212	73

Сокращения

ГБАО	Горно-Бадахшанская автономная область
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности
ГПК	Гражданско-процессуальный кодекс
ИЦ	Информационный центр
МВД	Министерство внутренних дел
Минтруд	Министерство труда и социальной защиты населения
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МС	Миграционная служба
НПО	Неправительственные организации
ООН	Организация Объединённых Наций
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
СИЗО	Следственный изолятор
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
УБОП	Управление по борьбе с организованной преступностью
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединённых Наций по делам беженцев
УК	Уголовный кодекс
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс

I. Введение

1. Настоящий первоначальный доклад представляется в соответствии со статьей 73 Конвенции и подготовлен в соответствии с Руководящими принципами в отношении формы и содержания докладов, принятых Комитетом по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей.
2. Доклад охватывает период 2003 – 6 месяцев 2010 года и состоит из 2 частей. Первая часть доклада включает в себя конституционные, законодательные и административные основы реализации Конвенции, о миграционной политике страны. Вторая часть доклада состоит из специфической информации о реализации отдельных прав в соответствии с Конвенцией.
3. Доклад подготовлен рабочей группой Комиссии при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека. В рабочую группу по подготовке настоящего доклада вошли Советник Президента РТ по правовой политике, представители Отдела Конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ (руководитель группы), Национального центра законодательства при Президенте РТ, Отдела занятости и социальной защиты населения Исполнительного аппарата Президента РТ, Министерства иностранных дел РТ, Министерства юстиции РТ, МВД, Института повышения квалификации работников Прокуратуры РТ, Аппарата Уполномоченного по правам человека в РТ и представители НПО.
4. В ходе подготовки доклада рабочая группа постоянно проводила консультационные встречи с представителями гражданского общества. Проект доклада был обсужден на общественных слушаниях, а также направлен на обсуждения в государственные органы, были получены рекомендации с заинтересованных государственных органов, а также институтов гражданского общества.
5. Процесс подготовки настоящего доклада широко освещалось в средствах массовой информации РТ.

II. Информация общего характера

A. Общая экономическая и социально-политическая ситуация в сфере трудовой миграции Республике Таджикистан

6. Трудовая миграция граждан Таджикистана в страны зарубежья является практически сформировавшимся процессом, куда с каждым годом вовлекается все больше молодых граждан. Для Таджикистана трудовая миграция ее граждан стала играть огромную роль. Посредством ее удовлетворяются не только бытовые и иные социально-экономические нужды граждан, но оказывается влияние на социально-экономическую политику страны. По данным Национального банка РТ денежные переводы трудовых мигрантов формируют уже около 50% ВВП страны. В 2008 году посредством банков в республику поступило более 2,0 млрд. долларов США. Это содействовало снижению уровня бедности в стране, способствовало созданию новых рабочих мест, поддержке предпринимательской деятельности, стабилизации курса национальной валюты, кредитоспособности коммерческих банков. В социальном плане, трудовая миграция из Таджикистана способствовала приобретению новых профессиональных навыков (в строительстве, сельском хозяйстве и т.д.) накоплениям на жилищное

строительство, возможностью вложения средств, полученных от денежных переводов в развитие местных инфраструктур (улучшение качества дорог, средств коммуникаций, связи, строительство мини-фабрик в регионах и другое. Сотрудники правоохранительных структур Таджикистана за годы возрастания темпов трудовой миграции из Таджикистана, отмечали снижение уровня экономической преступности в стране. Однако, наряду с позитивными моментами трудовой миграции, в Таджикистане наблюдается ряд проблем, возникающих в результате эмиграции населения. Прежде всего, это вопросы утечки квалифицированных кадров и "рабочих рук", необходимых стране для восстановления и строительства стабильного в экономическом и политическом смысле, государства. Очень часто многие трудовые мигранты из Таджикистана в силу своего нелегального статуса не имеют достаточного доступа к эффективным средствам правовой защиты в странах назначения. Ситуация усугубляется и тем, что многие трудовые мигранты из Таджикистана не обладают достаточными языковыми и профессиональными навыками.

7. Для преодоления всех этих проблем Правительством страны предпринимаются определенные меры, которые выполняются в соответствии с национальной стратегией по регулированию процессов внешней трудовой миграции из Таджикистана. Национальная стратегия Таджикистана по внешней трудовой миграции определяет, что усилия, прежде всего, будут направлены на упорядочение процессов трудовой миграции, оптимизацию преимуществ организованной трудовой миграции и улучшение социальной и правовой поддержки трудовых мигрантов в стране и за рубежом. С этой целью Правительством РТ проделана следующая работа:

(a) улучшается национальная правовая база в области регулирования трудовой миграции;

(b) создана Миграционная служба при Министерстве внутренних дел Таджикистана, которая призвана обеспечивать регулирование внешней трудовой миграции. В апреле 2010 года Президент РТ Эмомали Рахмон в своем ежегодном послании "Об основных направлениях внутренней и внешней политике" отметил необходимость создания в стране специальной правительственной структуры, занимающейся исключительно вопросами трудовой миграции.

Налаживается механизм межведомственного сотрудничества в стране по регулированию вопросов трудовой миграции, в частности создана Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов. Также налаживается межгосударственное сотрудничество с основными странами направления, например, заключены соглашения по защите прав трудовых мигрантов с основными странами назначения – Россия и Казахстан. МС МВД и другими уполномоченными органами разработаны проекты различных Соглашений со странами назначения трудовых мигрантов из РТ по защите прав трудовых мигрантов – граждан страны.

8. РТ можно характеризовать как страну иммиграции, эмиграции и транзита (определенное количество граждан Афганистана выезжали и выезжают в другие государства, используя РТ как транзитную страну). Правительство РТ в последние годы рассматривает вопрос о привлечении инвестиций в экономику страны, как наиболее важный фактор развития отраслей экономики, такие как промышленность, коммуникация и сфера обслуживания. В целях урегулирования вопросов привлечения и использования иностранной рабочей силы при МС МВД, создана Комиссия по выдаче лицензий (разрешений) на привлечение иностранной рабочей силы в РТ и отправки трудовых мигрантов за ее пределы. В настоящее время в РТ действует 342 хозяйствующих субъектов, 30 из которых

занимаются трудоустройством граждан республики за рубежом и 312 занимаются привлечением иностранной рабочей силы в страну.

9. РТ в последние годы уделяет особое внимание развитию малого и среднего бизнеса с учетом привлечения зарубежных инвесторов для участия в укреплении и повышении экономики страны, создания современной инфраструктуры в отраслях народного хозяйства, открытия новых рабочих мест с достаточной заработной платой с целью улучшения жизнедеятельности всех наций и народностей, проживающих на территории РТ. В связи с этим, руководством страны ежегодно проводятся бизнес-форумы, в которых принимают участие зарубежные и отечественные бизнесмены и предприниматели, имеющие возможность инвестировать разного рода проекты и организовывать свое дело.

10. В контексте описания ситуации о трудовой миграции из Таджикистана, необходимо так же отметить вопросы, связанные с трудовой миграцией иностранных граждан и лиц без гражданства в Таджикистан. Хотя традиционно Таджикистан не является страной назначения трудовых мигрантов, однако за последние годы заметно увеличивается объем потоков трудовых ресурсов из таких стран как Китай, Иран, Турция и Афганистан. Это объясняется тем, что за последние годы к Таджикистану повысился интерес инвесторов, которые вкладывают свои средства в различные стратегические проекты, например, строительство энергетических объектов, дорог, туннелей и т.д. Так, в 2005 году – 124 человек, в 2006 году – 1389 человек, в 2007 году – 2814 человек, в 2008 году – 3446 человека и в 2009 году количество зарегистрированных и законно пребывающих в Таджикистане иностранных трудящихся-мигрантов составило 4523 человека, Учитывая это обстоятельство, Правительство РТ прилагает усилия к более прозрачным и современным методам привлечения иностранной рабочей силы, обеспечивая соблюдение прав человека, предусмотренных признанными международными правовыми актами и действующим законодательством страны.

11. Учитывая масштабы феминизации трудовой миграции из РТ, Правительство страны стало также уделять внимание развитию гендерных подходов к проблемам трудовой миграции. Ранее эксперты не раз отмечали отсутствие гендерных подходов в различных стратегических документах по трудовой миграции. Проведенное в Таджикистане исследование о статусе соблюдения прав женщин трудящихся мигрантов в странах происхождения и назначения помогло получить более достоверные данные о проблемах женской трудовой миграции. Результаты исследования показали, что в Таджикистане за последние годы наблюдается не только рост женской трудовой миграции, но и обострение гендерных проблем в целом внешней трудовой миграции, в связи с чем в 2010 году ряд донорских организаций в сотрудничестве с Правительством РТ и уполномоченными в сфере трудовой миграции государственными органами инициировано программа в области трудовой миграции, где одним из компонентов предусмотрено усовершенствование законодательства в области трудовой миграции с учетом гендерных особенностей и предоставление более широкого спектра услуг для трудовых мигрантов и членов их семей, с учетом гендерного фактора, на всех этапах миграционного цикла. За 6 месяцев 2010 года выехали в трудовую миграцию более 21 тысяч женщин.

12. Настоящая Конвенция является правовым инструментом по защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Ратификация Конвенции стала для Таджикистана серьезным шагом на пути к признанию и соблюдению прав трудящихся-мигрантов. С целью повышения информированности населения, пропаганды и распространения знаний в области прав трудящихся-мигрантов,

текст данного международного документа был переведен на государственный язык, опубликован в республиканских газетах, издан в брошюрах и сборниках, предоставлен на бесплатной основе в библиотеки, образовательные учреждения, в государственные структуры для доступа широких слоев общества.

В. Конституционные, законодательные, юридические рамки регулирования имплементации Конвенции

13. В соответствии с Конституцией РТ Таджикистан, являясь социальным государством, создает условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого человека. Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами республики и международно-правовыми актами, признанными Таджикистаном. Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и местной власти, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью. Ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

14. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана в социально-экономической и культурной сферах.

15. На основании статьи 10 Конституции РТ международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам, применяются нормы международно-правовых актов. Таким образом, в Таджикистане признается примат международного права над национальным законодательством.

16. За годы независимости Таджикистаном признаны все основные международные правовые акты в области прав человека и в настоящее время продолжается активный процесс имплементации их норм в национальное законодательство РТ.

17. После ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей (28.11.2001 года) с целью приведения в соответствие национального законодательства в законах РТ "О миграции", "О правовом положении иностранных граждан в РТ" и другие нормативные правовые акты были внесены соответствующие изменения и дополнения.

18. Нормативно-правовая база РТ, регулирующая различные аспекты прав трудовых мигрантов:

Нормативно-правовые акты, содержащие нормы о правах трудовых мигрантов

- Конституция РТ (06.11.1994 года);
- Конституционный Закон РТ "О гражданстве РТ" (04.11.1995 года);
- Конституционный Закон РТ "О Конституционном суде РТ" (03.11.1995 года);
- Конституционный Закон РТ "О судах РТ" (06.08.2001 года)

- Конституционный Закон РТ "Об органах прокуратуры РТ" (25.07.2005 года)
- Закон РТ "О печати и других средствах массовой информации" (14.01.1990 года);
- Закон РТ "Об обращениях граждан" (14.12.1996 года);
- Трудовой кодекс РТ(15.05.1997 года);
- Закон РТ "О государственной границе" (01.08.1997 года);
- Закон РТ "О культуре" (13.12.1997 года);
- Уголовный кодекс РТ (21.05.1998 года);
- Семейный кодекс РТ (13.11.1998 года);
- Гражданский кодекс РТ часть I (30.06.1999 года);
- Закон РТ "О международных договорах РТ" (11.12.1999 года);
- Закон РТ "О миграции" (11.12.1999 года, № 881);
- Закон РТ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (17.05.2004 года);
- Закон РТ "О защите населения от туберкулеза" (22.12.2006 года);
- Закон РТ "Об образовании" (17.05.2004 года);
- Закон РТ "О системе исполнения уголовного наказания" (23.06.2004 года);
- Закон РТ "О борьбе против торговли людьми" (15.07.2004 года);
- Налоговый кодекс РТ (03.12.2004 года);
- Таможенный кодекс РТ (03.12.2004 года);
- Закон РТ "О государственной регистрации актов гражданского состояния" (29.04.2006 года);
- Закон РТ "Об общественных объединениях" (12.05.2007 года);
- Закон РТ "О социальном обслуживании" (05.01.2008 года);
- Гражданский процессуальный кодекс РТ (05.01.2008 года);
- Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ" (20.03.2008 года);
- Кодекс РТ об административных правонарушениях (31.12.2008 года);
- Закон РТ "О свободе совести и религиозных объединениях" (26.03.2009 года);
- Закон РТ "Об охране труда" (19.05.2009 года);
- Уголовно-процессуальный кодекс РТ (03.12.2009 года);
- Указ Президента РТ "Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан" (02.04.2001 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении положения о паспортной системе РТ" (15 июля 1997 года);

- Постановление Правительства РТ "Об образовании при Правительстве РТ Межведомственной Комиссии по регулированию миграционных процессов" (21 октября 1997 года);
- Постановление Правительства РТ "О концепции государственной миграционной политики РТ" (8 октября 1998 года);
- Постановление Правительства РТ "О Межведомственной комиссии по борьбе против торговли людьми" (4 января 2005 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Положения МВД" (28 декабря 2006 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Положения об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности" (3 апреля 2007 года);
- Постановление Правительства РТ "Об образовании Комиссии при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека". (4 марта 2002 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Правил выдачи заграничных паспортов, содержащих электронные носители информации и свидетельство на возвращение в Республику Таджикистан для граждан РТ" (2 апреля 2009 года);
- Приказ Министра внутренних дел РТ "Об утверждении Положения о Миграционной службе МВД" (20 февраля 2007 года).

Нормативно-правовые акты, содержащие нормы о правах трудовых мигрантов – граждан Таджикистана

- Закон РТ "О содействии занятости населения" (01.08.2003 года);
- Закон РТ "О молодежи и государственной молодежной политике" (15.07.2004 года);
- Постановление Правительства РТ "О концепции трудовой миграции граждан РТ за границу" (06.09.2001 года);
- Постановление Правительства РТ "Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2003–2005 годы" (03.12.2002 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Положения о государственной службе занятости населения" (10.05.2005 года);
- Постановление Правительства РТ "Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2006–2010 годы" (31.01.2006 года);
- Постановление Правительства РТ "О Министерстве труда и социальной защиты населения РТ" (28.12.2006 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Концепции соцзащиты населения РТ" (29.12.2006 года);
- Постановление Правительства РТ "О Государственном агентстве социальной защиты, занятости населения и миграции" (03.03.2007 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Положения о представительстве МВД по миграции в Российской Федерации" (29.03.2007 года);

- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Программы содействия занятости РТ на 2008–2009 годы" (30.12.2007 года);
- Постановление Правительства РТ "Об образовании Государственного учреждения Центр обучения взрослых" (05.03.2008 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Концепции создания и сохранения в РТ рабочих мест на 2008–2015 годы" (05.03.2008 года);
- Постановление Правительства РТ "Об учете внешней миграции граждан РТ" (01.08.2008 г.);
- Совместный приказ МВД и Министерства здравоохранения РТ о создании Клинико-экспертной клиники (от 14.09.07 года № 461, от 8.10.07 года № 598);
- Совместный Приказ МВД и Минобразования "О прохождении обучения трудовых мигрантов РТ в профессионально-технических училищах". (март 2010 года);

Законодательство РТ, содержащее нормы о правах трудовых мигрантов-иностранцев и лиц без гражданства

- Закон РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" (01.02. 1996 года);
- Указ Президента РТ "Об установлении квоты иммиграции и привлечения иностранной рабочей силы" (25.12.2009 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан" (15.05.1999 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Правил выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в Республике Таджикистан и образец его бланка" (31. 10. 2008 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Положения о порядке осуществления иммиграционного контроля" (02.12.2008 года);
- Постановление Правительства РТ "Об утверждении Правил о порядке оформления и выдачи виз РТ иностранным гражданам и лицам без гражданства" (27.02.2009 года).

19. В настоящий момент (июль 2010 года) в Таджикистане разрабатываются проекты двух важных нормативно-правовых актов – "Национальная стратегия трудовой миграции граждан РТ за рубеж на период 2011–2015 годов" и Закон РТ "О трудовой миграции граждан РТ за рубеж". Национальная стратегия трудовой миграции направлена на формирование и реализацию эффективной политики трудовой миграции граждан за рубеж. Закон "О трудовой миграции граждан РТ за рубеж" будет направлен на регулирование механизма реализации государственной политики в области трудовой миграции граждан РТ за рубеж и будет определять экономические и социальные основы управления этими процессами.

20. Республика Таджикистан ратифицировала 46 Конвенций и 20 Рекомендаций МОТ, в том числе Конвенцию № 97 о работниках-мигрантах, Конвенцию № 143 о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, Конвенцию № 182 "О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда"

от 1 июня 1999 года, Рекомендации за № 189 "Об общих условиях для стимулирования рабочих мест на малых и средних предприятиях" от 2 июня 1998 года и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 1 декабря 2000 года.

21. Международно-правовые акты, затрагивающие вопросы трудовой миграции охватывают следующие многосторонние и двусторонние соглашения, заключенные Республикой Таджикистан:

(a) Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защите трудящихся – мигрантов в странах СНГ от 15 апреля 1994 года;

(b) Постановление Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ "Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ" от 13 мая 1995 года;

(c) Соглашение государств СНГ о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года;

(d) Концепция поэтапного формирования общего рынка труда и регулирования миграции рабочей силы государств-участников СНГ от 15 декабря 2000 года;

(e) Концепция сотрудничества государств-участников СНГ по противодействию незаконной миграции от 16 сентября 2004 года;

(f) Декларация о согласованной миграционной политике в рамках СНГ от 5 октября 2007 года;

(g) Программа сотрудничества государств-участников СНГ по противодействию незаконной миграции на 2009–2011 годы от 10 октября 2008 года;

(h) Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ от 14 ноября 2008 года

(i) Соглашение между Правительством РТ и Правительством Кыргызской Республики о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 6 мая 1998 года

(j) Соглашение между Правительством РТ и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан от 16 октября 2004 года

(k) Соглашение между Правительством РТ и Правительством Республики Казахстан о трудовой деятельности и защите прав граждан РТ, временно работающих на территории Республики Казахстан и граждан Республики Казахстан, временно работающих на территории РТ от 5 мая 2006 года

- Программа о сотрудничестве в области трудового обмена между Правительством Республикой Таджикистан и Правительством Москвы Российской Федерации от 17 сентября 2007 года.
- Меморандум о сотрудничестве в области социальной защиты между Министерством труда и социальной защиты населения РТ и Министерством труда и социального развития населения Российской Федерации от 9 декабря 2002 года.

- Меморандум между государственным органом исполнительной власти Хатлонской области РТ и регионов городов Оренбурга и Волгограда Российской Федерации в области трудовой миграции от 18 сентября 2007 года.
- Меморандум между государственным органом исполнительной власти Согдийской области РТ и города Иваново Российской Федерации в области трудовой миграции от 18 сентября 2007 года.
- Меморандум между государственным органом исполнительной власти Согдийской области РТ и Алтайским и Краснодарским краем Российской Федерации в области трудовой миграции от 18 сентября 2007 года.
- Меморандум между Миграционной службой МВД Республики Таджикистан и Национальной комиссией по трудоустройству Торгово-промышленной палаты Саудовской Аравии от 24 августа 2009 года.

22. До 2007 года вопросами трудовой миграции занималось МС Минтруд. 30 ноября 2006 года согласно Указу Президента РТ "О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ" функции Минтруд по вопросам трудовой миграции населения были возложены на МВД. При МВД была создана Миграционная служба, которая являясь самостоятельным структурным подразделением МВД, обеспечивает формирование и реализацию политики РТ в области трудовой миграции, паспортно-визовой работы и регистрационного учета населения. Одной из основных задач МВД в области реализации миграционной политики является обеспечение в пределах своих полномочий мер по регулированию трудовой миграции, а также осуществляет на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов.

23. Для лучшей защиты прав трудовых мигрантов РТ за рубежом, открыты Представительства МВД по делам миграции в Российской Федерации и других странах.

24. В целях оптимизации преимуществ организованной трудовой миграции Таджикистан заключил двустороннее соглашение с основными странами назначения трудовых мигрантов РТ – с Россией и Казахстаном. Для лучшей имплементации Соглашения между Правительством РФ и Правительством РТ "О трудовой деятельности и защите прав граждан РФ в РТ и граждан РТ в РФ" (от 16.10.2004 года) создана Совместная российско-таджикская рабочая группа, которая заседает ежегодно. Данная рабочая группа создана на основании статьи 3, часть 2, указанного Соглашения и в ее состав входят представители всех компетентных органов в сфере трудовой миграции Российской Федерации и Таджикистана. В соответствии с Положением этой Совместной российско-таджикской рабочей группы ее основными задачами являются:

- решение вопросов, возникающих при реализации Соглашения;
- планирование мероприятий, направленных на реализацию Соглашения;
- координация деятельности компетентных органов РТ и России по реализации Соглашения;
- гармонизация миграционного законодательства России и Таджикистана.

В целях совершенствования координации действий государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года, Решением Глав Правительств СНГ от 16.04.2004 года принято Решение создать Совместную комиссию госу-

дарств-участников СНГ, где утверждено Положение о Совместной комиссии (Республика Таджикистан ратифицировала вышеуказанное Соглашение 14 мая 1999 года). Комиссия осуществляет свою работу в соответствии с Программой сотрудничества государств-участников СНГ в противодействии незаконной миграции на 2006–2008 годы и планами работы на 2009–2010 годы. Созданные Межправительственные комиссии между Республикой Таджикистан и Российской Федерацией, между Республикой Таджикистан и Республикой Казахстан, между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой по экономическому сотрудничеству рассматривают одним из вопросов сотрудничества – взаимодействие в области трудовой миграции и борьбы с незаконной миграцией. В рамках Межправительственных комиссий инициируются заключение и подписание новых Соглашений или меморандумов по миграции, решение проблемы миграции населения, поиск новых направлений для тесного сотрудничества с целью регулирования миграционных процессов. Парафируются проекты нормативных документов, подлежащих подписанию руководством обеих сторон. Проблемы реализации Соглашения между Правительством РТ и Правительством Российской Федерации от 16.10.2004 года:

- в соответствии со статьей 6 трудовой стаж мигрантов взаимно признается сторонами и при окончательном выезде мигранта работодатель выдает ему соответствующий документ, заверенный печатью;
- в соответствии со статьей 8 вопросы социального страхования мигрантов должны регулироваться отдельным соглашением Сторон в области соцстрахования. В связи с чем, еще в 2007 году МВД подготовило проект Соглашения между Правительством РТ и Правительством РФ о сотрудничестве в области соцстрахования и направило российской стороне для рассмотрения.

25. Таджикистан также принимает участие во всех встречах, организуемых в рамках Совета руководителей миграционных органов государств-участников СНГ, Координационного совета руководителей компетентных органов государств-членов ОДКБ по вопросам борьбы с незаконной миграцией (КСБНМ), Совета по миграционной политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС, Совместной комиссии государств-участников Соглашения о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией.

С. Административные рамки (структуры) в сфере трудовой миграции

26. В числе основных государственных органов, которые принимают участие в формировании политики в области трудовой миграции, можно назвать следующие:

- Министерство внутренних дел РТ, в частности Миграционная служба МВД
- Министерство труда и социальной защиты населения РТ
- Министерство иностранных дел РТ
- Исполнительный аппарат Президента РТ
- Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов
- Государственный комитет по национальной безопасности РТ

27. **Миграционная служба Министерства внутренних дел РТ.** Согласно Указу Президента РТ от 30 ноября 2006 года № 9 "О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ" на МВД были возложены функции Минтруда по вопросам трудовой миграции населения. В начале 2007 года Миграционная служба Минтруда была упразднена, а её функции переданы МВД. В структуре центрального аппарата МВД была образована МС МВД РТ. Миграционная служба МВД является самостоятельным структурным подразделением МВД, обеспечивающим формирование и реализацию политики РТ в области трудовой миграции, паспортно-визовой работы и регистрационного учета населения. Одной из основных задач МВД в области реализации миграционной политики является обеспечение в пределах своих полномочий мер по регулированию трудовой миграции, а также осуществление на основе анализа и прогнозирования состояния правопорядка, общественной безопасности и миграционных процессов. МС МВД обеспечивает свои полномочия в указанной сфере через областные структуры. Структура МС МВД состоит из следующих 11 подразделений.

Отделы миграционной службы:

- Отдел правового обеспечения и международного сотрудничества
- Отдел гражданства и работа с беженцами
- Отдел организации визовой работы
- Отдел разрешения на работу
- Отдел визы и регистрации иностранных граждан
- Организационно-инспекторский отдел
- Отдел паспортной работы и учета населения
- Отдел финансового обеспечения
- Отдел трудовой миграции
- Отдел контроля и миграционного учета на транспорте
- Группа работы с кадрами.

Основными задачами МС МВД является:

(a) выработка и реализация совместно с министерствами и другими органами исполнительной власти государственной политики в области трудовой миграции, паспортно-визовой работы и регистрационного учета населения РТ, а также в вопросах гражданства и работы с беженцами;

(b) подготовка предложений о регулировании миграционных процессов, развитие и совершенствование законодательства РТ и заключение международных договоров в области трудовой миграции и паспортно-визовой работы. Обеспечение координации деятельности органов исполнительной власти РТ по реализации политики государства о трудовой миграции и паспортно-визовой работы МВД;

(c) разработка и применение в пределах своей компетенции мер по регулированию процессов внешней трудовой миграции, привлечение иностранной рабочей силы на территорию РТ и трудоустройство граждан РТ за пределами РТ;

(d) организационно-методическое руководство деятельностью областных подразделений миграции, паспортно-визовой службы, адресно-справочные бюро, Представительства МВД по делам миграции в РФ и в других странах;

(e) разработка и реализация, в пределах предоставленных полномочий, мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции, организация иммиграционного контроля в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства;

(f) формирование предложений по финансированию мероприятий, направленных на реализацию государственной политики о трудовой миграции населения, организация и осуществление контроля за целевым расходованием указанных средств;

(g) изучение международного опыта регулирования миграционных процессов, разработка проектов законодательных и иных нормативных актов, методических материалов в области трудовой миграции с учетом миграционной и социально-экономической ситуации, складывающейся в РТ;

(h) участие в разработке проектов соглашений и других международных документов по вопросам трудовой миграции населения, осуществление мер по их реализации;

(i) разработка и реализация в установленном порядке мер по содействию гражданам РТ в трудоустройстве за границей;

(j) осуществление организационно-методического обеспечения, лицензирования деятельности юридических и физических лиц, связанной с трудоустройством граждан РТ за границей;

(k) рассмотрение вопросов выдачи виз для выезда за пределы РТ для определенной категории лиц;

(l) определение и признание в соответствии с законодательством РТ правового статуса трудовых мигрантов, защита их прав и интересов.

Согласно постановлению Правительства РТ от 2 декабря 2008 года № 599, деятельность по работе с беженцами и лиц ищущих убежище была передана с ведения Минтруда в ведение МВД. В целях исполнения данного постановления Приказом МВД № 292 от 6 мая 2009 года в структуре МС МВД был создан отдел гражданства и работы с беженцами. В октябре 2009 года была создана Комиссия по присвоению статуса беженца, в состав которой входят начальник Миграционной службы (Председатель), сотрудники отдела и представители ГКНБ, здравоохранения и Исполнительного аппарата Президента РТ. В Комиссию также входит и наблюдатель от УВКБ ООН, который имеет право дачи рекомендаций по процедурам определения статуса и по другим вопросам в сфере защиты беженцев и лиц, ищущих убежище. Осуществляется работа по совершенствованию законодательства РТ по вопросам защиты прав беженцев. Разработано и утверждено Положение о Комиссии по рассмотрению ходатайств о предоставлении статуса беженца, в котором закреплены основные стандарты защиты беженцев, а также учтен опыт других стран. На сегодняшний день количество беженцев и лиц, ищущих убежища, по республике составляет 2447 человек. Из них:

(a) имеющих постоянный статус беженца – 2047 человек;

(b) лица, чьи заявления приняты и находятся на рассмотрении (лица, ищущие убежище) – 400 человек.

Основная часть беженцев и лиц, ищущих убежища составляют граждане Исламской Республики Афганистан – 2442 человек, граждане Ирана – 5 человек. Из них проживают: в городах Душанбе и Вахдате соответственно 630 и 1429 человек, в районах Рудаки, Гиссаре и Шахринау соответственно 110, 75, 29, в Согдийской области – 137 и Хатлонской области – 37 человек. К сожалению, на сегодняшний день еще не построен Центр для временного размещения лиц, ищущих убежище, что сильно затрудняет работу Миграционная служба МВД в данном направлении.

28. **Представительство МВД по миграции в РФ** входит в схему управления МВД. Основная задача Представительства состоит в оказании содействия гражданам (трудовым мигрантам) РТ по различным вопросам, связанным с пребыванием на территории РФ, к примеру, содействие в восстановлении документов, установлении личности лица находящегося без документов, обеспечение трудовых мигрантов справками о наличии или отсутствии судимости и т.д. Кроме этого Представительство МВД в РФ содействует хозяйствующим субъектам РТ в вопросах трудоустройства трудовых мигрантов из РТ, сотрудничает с МВД РФ и с другими государственными и негосударственными организациями. Только за шесть месяцев текущего года судебными органами Российской Федерации вынесено 2022 решения о выдворении граждан РТ за пределы РФ. Кроме того, правоохранительными органами РФ задержано и привлечено к административной ответственности 131 265 граждан РТ, в том числе 45 907 из них за нарушение миграционных правил. Согласно законодательства Российской Федерации до выдворения граждан РТ содержаться в Центрах временного содержания иностранных граждан МВД РФ. В настоящее время на территории РФ действует 47 общероссийских общественных организаций таджикистанцев, которые всесторонне проводят разъяснительную работу по профилактике преступлений гражданами РТ на территории РФ, оказывают помощь в привлечении рабочей силы в хозяйствующих субъектах по организованному привлечению трудовых мигрантов – граждан РТ в РФ, рассматривают вопросы взаимоотношений работодателей с трудовыми мигрантами, принимая соответствующие меры по созданию для них благоприятных условий для работы.

29. Минтруд является центральным органом исполнительной власти РТ, осуществляющим реализацию единой государственной политики и разрабатывающий нормативно-правовую базу в области труда, занятости, профессиональному обучению взрослых трудовых мигрантов, социального страхования и социальной защиты населения. Относительно вопросов, входящих в его компетенцию, Минтруд является органом, координирующим деятельность других министерств, ведомств, предприятий, учреждений, других организаций независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, а также местных исполнительных органов государственной власти. Министерство труда и социальной защиты населения РТ в настоящее время в основном занимается вопросами внутренней миграции, а также повышением профессионального потенциала и информированности внешних трудовых мигрантов. В частности, положение Минтруда предусматривает следующие полномочия в области внешней трудовой миграции населения:

(a) разрабатывает, совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами предложения по формированию государственной миграционной политики и подготовке соответствующих программ по вопросам миграции, организует и координирует работу по их реализации;

(b) содействует развитию профессионального потенциала и информированности внешних трудовых мигрантов;

30. В своей деятельности Минтруд имеет право:

(a) запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственного управления, местных исполнительных органов государственной власти, юридических лиц независимо от форм собственности документы, заключения, справочные и иные материалы, необходимые для решения вопросов, входящих в его компетенцию;

(b) запрашивать и получать от Агентства по статистике при Президенте РТ данные по миграции населения;

(c) организация разработки и внедрение единых информационных технологий и автоматизированных систем, в том числе в области внутренней миграции. (необходимо отметить, что до 2007 года когда Миграционная служба находилась при Минтруде, была внедрена автоматизированная система учёта направленная по сбору данных по беженцам).

31. Согласно Положению о Государственном агентстве социальной защиты, занятости населения и миграции" от 3.03.07 года № 102 (далее Агентство), Агентство является органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг в сфере социальной защиты, занятости и миграции населения. Агентство в области внешней миграции населения осуществляет следующие функции:

(a) осуществляет мониторинг, оценку и прогнозирование миграционных процессов, принимает меры по урегулированию вопросов миграции населения;

(b) организует работу по развитию конкурентоспособности внешних трудовых мигрантов на рынке труда;

(c) взаимодействует с представителями дипломатического корпуса зарубежных государств, аккредитованных в РТ, представительством органов государственного управления стран ближнего и дальнего зарубежья по вопросам миграции;

(d) участвует в мероприятиях по борьбе с незаконной миграцией и организации миграционного контроля;

(e) проводит конференции, семинары и встречи, разъяснительно-информационную работу по вопросам миграции, издает разного рода печатную продукцию, организывает мероприятия при участии средств массовой информации.

32. Настоящее Агентство находится в системе управления Минтруда. В структуре центрального аппарата Агентства имеется Управление миграции населения, которое в свою очередь имеет отделы в городах и районах республики. Вопросы участия Минтруда по вопросам миграции, а именно Агентства имеют больше декларативный характер. В частности, вопросы информирования внешних трудовых мигрантов зачастую зависят от наличия финансовых средств и обязательно должны быть скоординированы с МС МВД для четкого распределения достоверной информации, вопросы изучения тенденций рынка труда, в частности зарубежного не могут быть реализованы непосредственно самим Агентством. Во многих странах, при решении таких вопросов Минтруд взаимодействует с аккредитованными представительствами МИД, в данном случае необходимо также с представительством МВД.

33. **Министерство иностранных дел РТ** – в соответствии с возложенными на него задачами в сфере миграции осуществляет защиту прав и интересов

граждан РТ, проживающих за границей, и оформляет в установленном порядке выездные и въездные документы.

34. **Государственный комитет национальной безопасности РТ (Пограничная служба ГКНБ РТ)** – наряду с другими полномочиями в области охраны государственной границы контролирует законность въезда и выезда лиц через государственную границу. Имеет следующие полномочия в сфере миграции:

- (a) контролирует законность въезда и выезда лиц через государственную границу;
- (b) для регистрации лиц и учета фактических данных и статистики используют информационные системы в порядке, не противоречащем закону.
- (c) запрашивает и получает безвозмездно от государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений информацию, необходимую для исполнения обязанностей.

35. **Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов при Правительстве РТ** – в целях совершенствования управления миграционными процессами и координации деятельности органов, занимающихся вопросами миграции, с учетом сложившихся условий, постановлением Правительства РТ образована при Правительстве РТ Межведомственная комиссия по урегулированию миграционных процессов (21.10.97 года, № 462). Этим постановлением также была создана межведомственная рабочая группа по подготовке предложений по совершенствованию миграционного законодательства РТ. Межведомственная Комиссия по регулированию миграционных процессов при Правительстве РТ (далее Комиссия) является координирующим органом, действующим на постоянной основе с целью разработки и принятия соответствующих решений по вопросам мигрантов всех категорий, беженцев, и лиц, ищущих убежище. Комиссия действует на постоянной основе и осуществляет свою деятельность на общественных началах, привлекая к своей работе представителей различных заинтересованных министерств и ведомств местных исполнительных органов государственной власти. Также Комиссия может приглашать для участия на заседаниях представителей общественных и международных организаций, ученых и необходимых специалистов в области миграции. В состав Комиссии включены все министерства и ведомства республики на уровне первых заместителей. Комиссию возглавляет заместитель Премьер-министра РТ. Для этого Комиссия может создавать рабочие группы для рассмотрения конкретных проблем. Основной задачей Комиссии является координация деятельности министерств, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти по управлению миграционными процессами в РТ. Во исполнение возложенных задач Комиссия выполняет функции, которые можно разбить на следующие категории: общие функции:

- анализирует миграционные процессы, независимо от причин их возникновения, включая проблемы мигрантов всех категорий, беженцев и лиц, ищущих убежище;
- осуществляет взаимодействие с международными организациями по вопросам миграции;
- разрабатывает рекомендации по совершенствованию законодательства РТ по вопросам миграции, включая проблемы беженцев и лиц, ищущих убежище;
- организует семинары по определенным аспектам управления миграционными процессами.

Функции по законодательству:

- принимает участие в обсуждении законопроектов, в подготовке предложений о ратификации международных договоров, касающихся вопросов миграции, представляемых на рассмотрение в Маджлиси Оли РТ.
- принимает решения, направленные на исполнение законов и признанных Таджикистаном международно-правовых актов, регулирующих вопросы миграции;
- выносит на рассмотрение Правительства РТ вопросы, связанные с миграцией, включая проблемы беженцев и лиц, ищущих убежище.

Специальные функции:

- в установленном порядке разрабатывает и реализует меры по оказанию содействия гражданам РТ в трудоустройстве за границей;
- рассматривает положение дел с обеспечением безопасности миграционных процессов по республике и отдельным ее регионам, министерствам, и ведомствам, дает оценку этой работы.

Настоящее Положение предусматривает, что решения Комиссии в пределах ее компетенции обязательны для министерств, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти. Специальных функциями является реализация мер по оказанию содействия гражданам РТ в трудоустройстве за границей.

36. Взаимодействия и сотрудничество государственных органов в сфере миграции:

<i>Формирование политики в области трудовой миграции</i>	<i>Обеспечение достойного труда и образования</i>	<i>Социально-экономическая защита</i>	<i>Защита и представление интересов мигрантов за рубежом</i>
МС МВД	МС МВД Министерство труда и социальной защиты РТ Минобразование РТ	МС МВД, Министерство труда и социальной защиты РТ	По информированию: МИД РТ, Представительство МВД по миграции в РФ (альтернативно: профсоюзы, НПО) По представлению интересов в госструктурах: МИД РТ

37. В целях защиты и поддержки трудовых мигрантов, выезжающих из Таджикистана МС МВД совместно с различными государственными и общественными организациями систематически организует информационные кампании, предоставляющие трудовым мигрантам и членам их семей достаточные сведения для принятия ими взвешенного решения о выезде за границу. В Таджикистане также проводится работа по улучшению регулирования деятельности частных агентств занятости. Деятельность, связанная с трудоустройством граждан РТ за границей является лицензируемой и за незаконное осуществление этого вида деятельности УК РТ предусматривает ответственность. Уголовная ответственность также предусматривается за торговлю людьми с целью

трудовой эксплуатации и принудительного труда и за организацию незаконной миграции.

38. Миграционная статистика находится в неразрывной связи со всеми другими компонентами механизма управления миграцией, и является необходимым инструментом при разработке законодательства в области миграции и ее регулирования в целом. Статистическая информация также необходима для понимания положения трудящихся-мигрантов в государстве и оценки хода осуществления Конвенции. Признавая важность сбора статистических данных о трудовой миграции, Правительством страны издано несколько постановлений направленных на урегулирование вопросов связанных с учетом, сбором и обменом статистических данных о трудовой миграции.

39. Основным государственным органом, уполномоченным собирать информацию о трудовой миграции, является МС МВД. Национальное законодательство обязывает Главное управление пограничных войск ГКНБ оказывать содействие МС МВД по сбору статистических данных о трудовой миграции. В свою очередь МС МВД обязана предоставлять статистическую информацию о трудовой миграции Агентство по статистике при Президенте РТ обеспечивает населения, государственные органы и общественность в целом о статистических данных в сфере трудовой миграции. Эта информация публикуется как в печатных СМИ, так и на сайте Агентства www.stat.tj. Информация по вопросам трудовой миграции, пребывания иностранных граждан, выдача документов, регистрации и другие вопросы вносятся в отдельный сайт МС МВД (**migration.tj**).

40. Функциональные обязанности МС МВД в области сбора, учета и обмена миграционными данными:

- осуществляет регистрацию иностранных граждан (ИГ) и лиц без гражданства (ЛБГ) прибывших в РТ;
- оформляет материалы ИГ и ЛБГ об оставлении в РТ на постоянное жительство;
- обеспечивает в соответствии с законодательством РТ иммиграционный контроль в отношении ИГ и ЛБГ;
- участвует во внедрении единой автоматизированной системы учета и отчетности по вопросам трудовой миграции;
- разрабатывает и внедряет совместно с другими подразделениями МВД, отвечающими за проведение единой технической политики, единую информационную технологию и единую автоматизированную систему обработки информации, обеспечивающую мониторинг и передачу информации по вопросам, отнесенным к компетенции МС МВД.

41. На основании постановления Правительства РТ от 01.08.2008 года № 378 "Об учете миграции граждан РТ за рубеж и возвращения из-за рубежа" МС МВД была уполномочена вести учет внешней миграции граждан. Для этого специально разработаны карточки учета внешней миграции граждан РТ. Форма этой карточки была утверждена постановлением Правительства РТ за № 622 от 31.10.2009 года. Посредством карточек миграционного учета граждан РТ можно собирать информацию о персональных данных выезжающих граждан страны (фамилия, имя, отчество, год рождения, пол, место проживания), информацию об образовании и специальности, информацию о том в какую страну выезжает, цель выезда и продолжительности пребывания в стране назначения. Такую миграционную карту необходимо заполнять лицам, покидающим Таджикистан для служебной и коммерческой цели, для учебы, работы или выезжающим по част-

ным делам. Собираемые сведения используются МС МВД исключительно для статистического обобщения.

42. Органами государственной власти систематически проводятся повсеместный опрос домохозяйств с целью выявления количества выезжающих трудовых мигрантов. Такой опрос позволяет собирать информацию о количестве выезжающих трудовых мигрантов в каждом регионе с разбивкой на пол, возраст и страну назначения. До 2007 года подобное обследование проводилось подразделениями Минтруда, а начиная с 2007 года сбором этой информации проводится МС МВД при содействии органов местного самоуправления – джамоатов.

43. Ежегодно Правительство страны утверждает Программу статистических работ, в которой устанавливается какая статистическая информация, с какой периодичностью, и с использованием, каких инструментарий (т.е. установленного образца формы) в какие сроки должна предоставляться различная статистическая информация. Согласно Программе статистических работ на 2009 год МС МВД, по установленным законодательством формам сдает в Агентство по статистике при Президенте РТ отчеты:

(a) о численности и составе граждан выезжающих на работу за границу – каждые полгода.

(b) о профессиональном составе граждан выезжающих на работу за границу – раз в год.

(c) о составе и численности иностранной рабочей силы – каждые полгода.

44. Функциональные обязанности Главное управление пограничных войск ГКНБ в области сбора, учета и обмена миграционными данными:

(a) контролируют законность въезда и выезда лиц через государственную границу;

(b) для регистрации лиц и учета фактических данных и статистики используют информационные системы в порядке, не противоречащем закону.

45. В ходе осуществления деятельности по осуществлению иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу, Главное управление пограничных войск Государственного комитета национальной безопасности (ПВ ГКНБ) осуществляя проверку проездных документов, ведут первичный опрос лиц пересекающих границу и выявляют достоверность заявленных целей и намерений лиц, пересекающих границу. Впоследствии эти данные помогают собирать информацию о количестве лиц пересекающих границу. Главное управление пограничных войск ГКНБ содействуют МС МВД в сборе таких данных. Главное управление пограничных войск ГКНБ выдают при въезде и получают при выезде миграционную карту от иностранных граждан и лиц без гражданства, а также обеспечивают сбор карточек учета внешней миграции для граждан Таджикистана.

46. В деятельности Контрольно-пропускных пунктов Главного управления Пограничных войск необходимо отметить о наличии определенных недостатков, в части оперативного рассмотрения въездных/выездных документов, что нередко негативно отражается на процедуре пропуска граждан и грузов через Государственную границу, эти недостатки в большей степени, связаны с отсутствием необходимого оборудования, системы единого информационного обеспечения, недостаточным уровнем профессиональной подготовки личного со-

става пограничных пунктов пропуска. В настоящее время Правительством РТ принята Национальная стратегия управления границами, в рамках которой предусмотрено улучшение инфраструктуры пропускных пунктов, что позволит устранить имеющиеся недостатки и упущения.

47. Министерство иностранных дел также имеет инструменты по сбору статистических данных о трудовой миграции. Таким инструментом является выдача рабочих виз иммигрантам и охватывает всех тех, кто легально въезжает в страну.

48. Помимо указанных выше административных источников сбора статистических данных о трудовой миграции, существуют и другие каналы по сбору такой информации, например обследования рабочей силы (ОРС) и обследования бюджета домохозяйств (ОБД), проводимые Агентством по статистике при Президенте РТ, обследования уровня жизни в Таджикистане, проводимые Всемирным Банком, специальные исследования, посвященные трудовой миграции и проведенные МОМ, МОТ и другими международными организациями в период с 2003 года и по настоящее время, а также данные Национального банка РТ о денежных переводах трудовых мигрантов.

49. Таджикистан активно взаимодействует с международными организациями с целью защиты и поощрения прав трудовых мигрантов и имплементации положений Конвенции. Таджикистан является членом Международной организации труда (МОТ) с 1993 года и членом Международной Организации по Миграции (МОМ) с 1994 года.

50. Совместно с Правительством страны и различными уполномоченными органами международные организации осуществляют свою деятельность в области трудовой миграции по направлению:

(a) *Наращивания потенциала в области управления миграцией.* Правительству страны оказывается поддержка для проведения реформ в сфере законодательства и политики, укрепления институционального потенциала уполномоченных в сфере трудовой миграции органов и различная техническая помощь. К примеру, начиная с 2009 года МОМ совместно с Всемирным Банком оказывают поддержку Правительственной рабочей группе по подготовке новой Национальной стратегии трудовой миграции граждан РТ на 2011–2015 годы, и законопроекта "О трудящихся мигрантах РТ за рубежом". МОТ в 2008 и 2009 годах провела в Таджикистане ряд крупных исследований направленных на анализ законодательства в области трудовой миграции, деятельности частных агентств занятости и сбора статистических данных по трудовой миграции. В 2009–2010 годах при поддержке Евросоюза Французская организация АСТЕД провела цикл семинаров и тренингов для укрепления кадрового потенциала сотрудников МС МВД.

(b) *Защита и поддержка трудовых мигрантов и членов их семей.* С 2004 года при технической поддержке таких организаций, как ОБСЕ, МОМ, в Таджикистане функционирует ряд информационных ресурсных центров для трудовых мигрантов на базе национальных неправительственных организаций. Также международные организации оказывают содействие Таджикистану по реформированию профессионально-технических училищ с целью улучшения профессиональных навыков трудовых мигрантов. Реформы касаются не только вопросов законодательства и политики, но также оказывается техническая помощь в оборудовании этих учебных заведений, с тем, чтобы трудовые мигранты могли получать необходимые профессиональные навыки, востребованные в странах назначения. Министерство здравоохранения РТ в сотрудничестве с ме-

ждународными организациями активно работает по вопросам охраны здоровья трудовых мигрантов. Начиная с 2005 года в Таджикистане проводится широкая информационная кампания по профилактике ИППП и ВИЧ-профилактики, включая обучение волонтеров распространяющих информацию об охране здоровья среди трудовых мигрантов и членов их семей, бесплатно распространяются брошюры, организовываются театральные представления и т.д.

(с) *Борьба с торговлей людьми.* Является одним из приоритетных направлений сотрудничества Правительства РТ и международных организаций. Представительства МОМ и МОТ в Таджикистане на протяжении последних лет осуществляют ряд проектов по реформе законодательства и укреплению потенциала сотрудников госструктур.

(d) *Денежные переводы.* Признавая, что денежные переводы трудовых мигрантов могут иметь высокий уровень воздействия на бедные домохозяйства, Таджикистан сотрудничает с различными международными организациями с целью наращивания потенциала семей трудовых мигрантов, местных органов власти и гражданского общества для развития малого и среднего бизнеса, особенно в сельских местностях.

51. Таджикистан, приветствуя вклад неправительственных организаций по вопросам поощрения и защиты прав трудовых мигрантов, активно сотрудничает с ними в этом направлении. В последние годы НПО совместно с различными уполномоченными государственными органами реализовывают деятельность по оказанию правовой помощи трудовым мигрантам, повышению их профессионального образования, информирования трудовых мигрантов и членов их семей по различным вопросам трудовой миграции и проведения исследований и т.д. В 2009 году МС МВД совместно с рядом международных и неправительственных организаций было инициировано создание Общественного совета по вопросам трудовой миграции. Планируется, что этот Общественный совет будет функционировать при уполномоченном государственном органе по трудовой миграции и в членство этого совета будут входить различные национальные эксперты, представители неправительственных и международных организаций работающих по вопросам трудовой миграции.

III. Информация по каждой из статей Конвенции

Статьи 1 (1), 7 Недискриминация

52. Законодательство РТ в соответствии с международно-правовыми актами в области прав человека провозглашает равноправие как один из основных принципов демократического государства. Статьи 16, 17 и 35 Конституции РТ устанавливают, что все равны перед законом и судом независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных законами РТ.

53. УК РТ (статья 5) определяет принцип равенство перед законом, т.е. лица совершившие преступления равны перед законом и подлежат уголовной ответственности независимо от пола, расы, национальности, гражданства, языка, отношения к религии, политических убеждений, образования, социального, слу-

жебного и имущественного положения, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, место жительства и иных обстоятельств.

54. УК предусмотрено наказания за следующие виды преступления, связанные с борьбой с дискриминацией:

- Статья 104 ч. 2 п. "м" – Убийство на почве национальной, расовой, религиозной, местнической ненависти или вражды, либо кровной мести;
- Статья 110 ч. 2 п. "м" – Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью на почве национальной, расовой, религиозной, местнической ненависти или вражды, либо мести;
- Статья 111 ч. 2 п. "е" – Умышленное причинение вреда здоровью средней тяжести на почве национальной, расовой, религиозной, местнической ненависти или вражды, либо мести;
- Статья 117 ч. 2 п. "з" – Истязание на почве национальной, расовой, религиозной, местнической ненависти или вражды, либо мести¹;
- Статья 143 – Нарушение равноправия граждан – умышленное прямое или косвенное нарушение либо ограничение прав и свобод, либо установление прямых или косвенных преимуществ граждан в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившее вред правам и законным интересам гражданина;
- Статья 149 – Незаконное ограничение передвижения, свободного выбора места жительства, выезда за пределы республики и возвращения гражданина;
- Статья 189 – Возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды;
- Статья 243 ч. 2 п. "б" – Надругательство над телами умерших и местами их захоронения по мотиву национальной, расовой, местнической, религиозной ненависти или вражды;
- Статья 398 – Геноцид – действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем их полного либо частичного физического истребления, насильственного воспрепятствования деторождению либо передача детей из одной человеческой группы в другую, причинение тяжкого вреда их здоровью либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы.

Статья 83

Право на эффективное средство правовой защиты

55. Граждане РТ, иностранные граждане и лица без гражданства имеют право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты принадлежа-

¹ Статья 117 также дает определения пытки и в совокупности с другими статьями УК РТ, может быть применена за применение пыток и другого вида плохого обращения.

щих им личных имущественных, семейных и иных прав. Иностранцы граждане не пользуются в суде процессуальными правами наравне с гражданами РТ.

56. В статье 5 Закона РТ "Об адвокатуре" от 04.11.1995 года отмечено, что "Государство гарантирует реальный и равный доступ к юридической помощи всем лицам, иностранным гражданам, проживающим или имеющим местонахождение не в его территории".

57. Важную роль в обеспечении прав и свобод человека в государственной системе Таджикистана занимают органы прокуратуры. Функции и основные направления деятельности прокуратуры закреплены в Конституционном законе РТ "Об органах прокуратуры РТ". Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Наряду с этим прокуратура обязана обеспечивать надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

58. В целях усиления конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия их соблюдению и уважению государственными органами, органами самоуправления и их должностными лицами, 20 марта 2008 года был принят Закон РТ "Об уполномоченном по правам человека в РТ" и образован институт Уполномоченного по правам человека в РТ. Основными задачами Уполномоченного по правам человека в РТ является содействие:

- (a) соблюдению прав и свобод человека и гражданина;
- (b) восстановлению нарушенных прав и свобод человека;
- (c) совершенствованию законодательства РТ в области прав и свобод человека и гражданина;
- (d) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- (e) взаимодействию государственных органов РТ в защите прав и свобод человека и гражданина;
- (f) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

В предмет ведения Уполномоченного по правам человека в РТ входит рассмотрение жалоб на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов власти на местах, должностных лиц, государственных служащих, при условии, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе. Уполномоченный по правам человека в РТ наделен широким кругом полномочий, в частности:

- беспрепятственно посещать различные государственные и общественные учреждения и организации независимо от форм собственности;
- запрашивать и получать сведения, документы, материалы от всех причастных к делу организаций;

- проводить проверку деятельности государственных органов власти, органов власти на местах и должностных лиц по вопросам прав человека;
- получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы.

59. Защита прав трудящихся мигрантов и членов их семей определена как приоритетное направление деятельности Уполномоченного. Для этого, Уполномоченный осуществляет сотрудничество с Уполномоченными по правам человека в РФ и регионов РФ для защиты прав трудовых мигрантов РТ в РФ. Уполномоченный также взаимодействует с международными организациями и институтами гражданского общества по проведению исследований в области защиты прав трудовых мигрантов, а также защиты прав трудовых мигрантов в случае их нарушения.

Статья 84

Обязанность осуществлять Конвенцию

60. Согласно статье 1 Закона РТ "О международных договорах РТ" международные договоры образуют правовую основу международных отношений, содействуют поддержанию мира и безопасности, развитию международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

61. Президент и Правительство РТ принимают меры, направленные на обеспечение выполнения международных договоров РТ и определяют должностное лицо или ведомство, на которое возлагается контроль за ходом реализации международных договоров РТ.

62. Общее наблюдение за выполнением международных договоров РТ, в том числе и иностранной стороной, осуществляется Министерством иностранных дел РТ.

63. Постановлением Правительства РТ от 4 марта 2002 года № 79 образована и действует Комиссия по выполнению международных обязательств в области прав человека. Основной задачей Комиссии является содействие в обеспечении выполнения международно-правовых обязательств РТ в области прав человека. Комиссия осуществляет следующие функции:

(a) координация деятельности заинтересованных органов по реализации международных обязательств в области прав человека;

(b) обеспечение подготовки национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в соответствующий орган Организации Объединенных Наций;

(c) содействие приведению законодательства РТ в соответствие с положениями международных договоров в области прав человека, участницей которых является Республика Таджикистан;

(d) содействие в установленном порядке ратификации международных договоров в области прав человека или присоединению республики к таким договорам;

(e) изучение и оценка состояния национального законодательства РТ в части его соответствия международным нормам в области прав человека;

(f) оценка эффективности участия РТ в международных договорах в области прав человека;

(g) рассмотрение предложений заинтересованных органов и подготовка консультативных заключений по вопросам формирования позиции РТ в отношении проблематики применения международных договоров в области защиты прав человека;

(h) содействие в распространении знаний о правах человека;

(i) проведение исследований, подготовка предложений в области применения и дальнейшего совершенствования норм по защите прав человека;

(j) осуществление взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, общественными объединениями и другими негосударственными учреждениями республики, международными организациями по вопросам защиты прав человека.

64. Межведомственная комиссия по регулированию миграционных процессов является специализированным органом по координации деятельности органов исполнительной власти по управлению миграционными процессами в Таджикистане. Комиссия осуществляет следующие задачи:

(a) анализирует миграционные процессы, включая проблемы беженцев и вынужденных мигрантов, возникающие в связи со стихийными бедствиями, войнами, межэтническими и другими социальными конфликтами, рассматривает и предлагает альтернативные варианты решений;

(b) осуществляет взаимодействие с международными организациями по вопросам миграции;

(c) разрабатывает рекомендации по совершенствованию законодательства РТ по вопросам миграции, включая проблемы беженцев и вынужденных мигрантов;

(d) обеспечивает разработку законопроектов, проектов решений Маджлиси Оли, Президента и Правительства РТ по вопросам миграции;

(e) организывает семинары по определенным аспектам управления миграционными процессами;

(f) рассматривает положение дел с обеспечением безопасности миграционных процессов по республике и отдельным ее регионам, министерствам, и ведомствам, дает оценку этой работы;

(g) принимает решения, направленные на исполнение законов и признанных Таджикистаном международно-правовых актов, регулирующих вопросы миграции;

(h) выносит на рассмотрение Правительства РТ вопросы, связанные с миграцией, включая проблемы беженцев и вынужденных мигрантов.

65. Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми, которая имеет следующие задачи:

(a) вырабатывает основы государственной политики в области борьбы против торговли людьми в РТ и рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности по выполнению и устранению причин и условий, способствующих возникновению торговли людьми и осуществлению деятельности по торговле людьми;

- (b) осуществляет сбор, анализ, обобщение и обмен информации о масштабе, состоянии и тенденциях торговли людьми;
- (c) осуществляет координацию деятельности заинтересованных органов по реализации международных обязательств в сфере борьбы с торговлей людьми и сотрудничает с комиссиями при Правительстве РТ по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека и по правам ребенка;
- (d) организует и координирует деятельность по профилактике торговли людьми;
- (e) осуществляет координацию деятельности региональных комиссий, рассматривает предложения исполнительного органа государственной власти по созданию специализированных учреждений, а также осуществляет контроль за работой региональных комиссий и функционированием специализированных учреждений в соответствии с возложенными на них задачами;
- (f) принимает участие в подготовке международных договоров РТ в области борьбы против торговли людьми, оказывает содействие в установленном порядке ратификации международных актов в сфере борьбы с торговлей людьми или присоединению республики к таким актам;
- (g) изучает состояние законодательства РТ, в части его соответствия международным правовым актам в области борьбы с торговлей людьми и вырабатывает предложения о совершенствовании законодательства РТ в области борьбы против торговли людьми;
- (h) в целях повышения осведомленности населения о проблемах торговли людьми организует агитационно-пропагандистские кампании, в том числе публикует в средствах массовой информации сообщения и публикации о работе Межведомственной комиссии, о выявленных правонарушениях и преступлениях, содействует в опубликовании информации о борьбе против торговли людьми, организует встречи с населением, распространяет знание в области борьбы с торговлей людьми и защита жертв торговли людьми;
- (i) дает оценку эффективности участия РТ в международных правовых актах в сфере борьбы с торговлей людьми и принимает практические меры по повышению эффективности деятельности органов, призванных в борьбе против торговли людьми;
- (j) дает рекомендации уполномоченным правоохранным органам для выявления, предупреждения конкретных преступлений, связанных с торговлей людьми и создание следственно-оперативных групп;
- (k) рассматривает предложение заинтересованных органов и готовит консультативные заключения по вопросам формирования позиции РТ в отношении проблематики применения международно-правовых актов в сфере борьбы с торговлей людьми;
- (l) проводит исследование, подготовку предложений в области применения и дальнейшего совершенствования правовых актов по защите прав и свобод граждан;
- (m) осуществляет взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти, общественными объединениями и другими неправительственными и международными организациями по вопросам борьбы с торговлей людьми;

(п) обеспечивает подготовку национальных докладов о ходе выполнения международно-правовых актов в области борьбы против торговли людьми для представления в соответствующий орган Организации Объединённых Наций, ОБСЕ и других международных организаций.

IV. Права человека всех трудящихся-мигрантов и членов их семей

Статья 8

Право покинуть любую страну, включая страну происхождения, и возвращаться

66. В соответствии со статьей 24 Конституцией РТ гражданин имеет право на свободное передвижение и выбора место жительства, выезд за пределы республики и возвращение в нее.

67. Провозглашенное в Конституции РТ право каждого свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства нашли дальнейшее закрепление в нормах Гражданского кодекса РТ, Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан" и ряда других нормативных правовых актах.

68. В соответствии с Законом РТ "О правовом положении иностранных граждан в РТ" иностранные граждане могут передвигаться по территории РТ и избирать место жительства в РТ в соответствии с порядком, установленным законодательством РТ.

69. Иностранные граждане въезжают в РТ при наличии въездной и выездной визы, выданной Министерством иностранных дел РТ, а также посольствами и консульскими учреждениями РТ за границей.

70. Каждому иностранному гражданину и лицу без гражданства, въезжающему в Республику Таджикистан, при осуществлении пограничного контроля в пунктах пропуска через Государственную границу выдается миграционная карта. По прибытии иностранного гражданина и лица без гражданства в пункт назначения на территории РТ в миграционной карте ставится отметка (круглая печать и подпись ответственного сотрудника) органов внутренних дел по месту временного пребывания, за исключением членов официальных делегаций иностранных государств, сотрудников дипломатических представительств иностранных государств и международных организаций, а также корреспондентов иностранных средств массовой информации, которые проходят аккредитацию в Министерством иностранных дел РТ².

71. Если иностранные граждане въезжают в Республику Таджикистан на срок более шести месяцев, то они в обязательном порядке должны получить вид на жительство в органах внутренних дел. Срок вида на жительство продлевается с продлением срока въездной и выездной визы. Без продления срока въездной и выездной визы срок вида на жительство не продлевается. Продленный срок вида на жительство без продления срока въездной и выездной визы считается недействительным.

² Положение о порядке осуществления иммиграционного контроля, утвержденное постановлением № 599 Правительства РТ от 2 декабря 2008 года.

72. Иностранные граждане, находящиеся в РТ на законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои национальные паспорта или заменяющие их документы в течение трех суток и выехать из РТ по истечении срока пребывания. Согласно Положению о паспортной системе РТ, утвержденной постановлением Правительства РТ от 15 июля 1997 года № 302, граждане обязаны зарегистрироваться по постоянному месту жительства и месту временного пребывания. Регистрации по месту жительства подлежат также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в РТ.

73. Иностранные граждане, временно пребывающие в РТ, могут свободно передвигаться по территории РТ. Иностранцы, постоянно проживающие в РТ и желающие изменить место жительства или временно выехать в другую местность, обязаны получить на это разрешение в органах внутренних дел по месту своего жительства. В местности, закрытые для посещения иностранными гражданами, въезд их и передвижение могут осуществляться только по разрешению органов внутренних дел: прибывших в РТ по линии принимающих организаций и постоянных иностранных представительств – на основании письменных обращений этих организаций и представительств, при условии предварительного согласования с органами безопасности; прибывших по частным делам, либо постоянно проживающих в РТ, – на основании их личных письменных заявлений. Местности закрыты для посещения иностранными гражданами, определяются Правительством РТ. Разрешение на въезд и пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в пограничную зону выдает ГКНБ, Министерством иностранных дел РТ, дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РТ за рубежом, в течение 1 рабочего дня, после предоставления соответствующих документов, с последующим информированием ГКНБ в течение 24 часов. Порядок въезда и пребывания иностранных граждан на территории, закрытых для посещения определяется компетентными органами РТ. Перечень указанных территорий определяет Правительство РТ. МВД выдает разрешение на въезд иностранным гражданам, намеревающимся въехать и пребывать в пограничной зоне в целях осуществления служебных, деловых, туристических, частных поездок, трудовой деятельности, на учёбу соответственно на основании ходатайств министерств и ведомств РТ, предприятий, коммерческих и некоммерческих организаций, представительств предприятий и иностранных коммерческих организаций, а также личных заявлений иностранных граждан.

74. Вопросы пребывания трудовых мигрантов на территории РТ регулируются Законом РТ "О миграции" которым установлено, что осуществление субъектами хозяйствования РТ деятельности, связанной с привлечением в РТ иностранной рабочей силы, производится на основании разрешения (лицензия) выдаваемого уполномоченным органом РТ в соответствии с Законом РТ "О лицензировании отдельных видов деятельности". Трудящиеся мигранты въезжают для трудоустройства в РТ по визе, выданной в установленном порядке дипломатическими представительствами или консульскими учреждениями РТ за границей. Виза может быть продлена в случаях представления документов, подтверждающих уважительность причины ее не использования, болезнь, стихийное бедствие и др. и сохранения рабочего места, согласно заключенному с работодателем трудового договора (контракта) уполномоченным органом РТ. Порядок продления визы определяется Министерством иностранных дел РТ. Трудящиеся мигранты, прибывшие в РТ, подлежат регистрации в установленном порядке в органах внутренних дел по месту их временного проживания на основании письменного ходатайства уполномоченного органа. Трудящиеся ми-

гранты и члены их семей, законно находящиеся в РТ, имеют право свободно покидать РТ и возвращаться в нее. По истечении срока действия трудового договора (контракта) трудящиеся мигранты и члены их семей обязаны покинуть государство трудоустройства.

Статьи 9, 10

Право на жизнь; запрещение пыток; запрещение бесчеловечного или унижающего достоинство обращения

75. В соответствии со статьей 18 Конституции РТ "каждый имеет право на жизнь. Никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление".

76. Хотя Уголовный кодекс РТ и предусматривает такой вид наказания, как смертная казнь, однако 15 июля 2004 года Президент РТ подписал Закон РТ "О приостановлении применения смертной казни", в соответствии с которым на территории РТ вводится мораторий на назначение и применение смертной казни. В 2005 году Уголовный кодекс РТ дополнен статьей 58¹, которая гласит: пожизненное лишение свободы назначается только как альтернатива смертной казни за совершение особо тяжких преступлений, предусмотренных настоящим Кодексом.

77. В 8 апреля 2010 года Президентом РТ была создана рабочая группа по изучению социально-правового аспекта возможности отмены смертной казни в РТ. В рабочую группу входят министры и заместители министров различных министерств и ведомств, а также представители Верховного суда, Генеральной прокуратуры и Уполномоченного по правам человека.

78. В Таджикистане сформирована необходимая законодательно-правовая база по противодействию пыткам и другого плохого обращения. Часть 2 статьи 18 Конституции РТ устанавливает, что "неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению. Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются".

79. Новый УПК, вступивший в силу с 1 апреля 2010 года, в статьях 12 и 88 устанавливает, что доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения, а также не применяются при доказывании обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

80. В соответствии со статьей 10 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ осужденных категорически запрещается подвергать пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению, медицинским или любым другим научным экспериментам, даже с его согласия, способствующих поставить под угрозу опасности его жизнь и здоровье.

81. РТ присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 21 июля 1994 года, ратифицировала Конвенцию 21 июля 2004 года, и она вступила в силу 10 февраля 1995 года.

82. Таджикистан в 2006 году представил Первоначальный доклад о ходе реализации Конвенции против пыток (CAT/C/TJK/1). В сентябре 2010 года Таджи-

кистан направил Второй периодический доклад о ходе выполнения Конвенции против пыток и также выполнения рекомендаций Комитета против пыток (CAT/C/TJK/CO/1).

Статья 11

Запрещение рабства и принудительного труда

83. Согласно статье 35 Конституции РТ, "никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, установленных законом". Данная норма Конституции РТ и другие законы, в частности Трудовой и Уголовный кодексы РТ, гарантируют недопущение рабства, работорговли, подневольного состояния и других, связанных с ними проявлений, а также запрещают деяния, нарушающие вышеуказанные нормативные правовые акты. За 6 месяцев 2010 года по статье 130 УК (похищение человека) было выявлено 7 фактов, по статье 167 (торговля несовершеннолетними) – 6 фактов.

84. В июле 2004 года был принят Закон РТ "О борьбе против торговли людьми". Целями настоящего Закона являются: реализация государственной политики и регулирование общественных отношений в сфере борьбы против торговли людьми; реализация международных обязательств РТ в сфере борьбы против торговли людьми; снижение у лиц риска стать жертвами торговли людьми. Закон направлен на предупреждение, выявление и пресечение деятельности по торговле людьми и минимизация ее последствий, а также физическую, психологическую, социальную и правовую реабилитацию лиц, ставших жертвами торговли людьми.

85. Постановлением Правительства РТ от 4.01.2005 года № 5 создана Межведомственная комиссия по борьбе против торговли людьми, которая является постоянно действующим, консультативным, межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и местных исполнительных органов государственной власти, предприятий, учреждений и организации по реализации международно-правовых обязательств РТ в сфере борьбы против торговли людьми. В состав этой комиссии вошли руководители: Генеральной прокуратуры, МВД, ГКНБ, Министерство экономического развития и торговли, Минтруд, Министерство иностранных дел, его заграничные учреждения, Министерство образования, Министерство здравоохранения, местные органы государственной власти ГБАО, областей и г. Душанбе.

86. В связи с присоединением РТ к Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и двух дополняющих её Протоколов, относительно торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху в декабре 2000 года и ратификацией 29 мая 2002 года, её нормы были имплементированы в уголовное законодательство РТ. Статья 130 УК РТ предусматривает уголовную ответственность за похищение человека согласно которой, похищение человека, то есть тайное, открытое, путем обмана или злоупотребления доверием или соединенное с насилием, либо с угрозой применения насилия противоправное завладение лицом, наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет. Отягчающим обстоятельством являются те же действия, совершенные а) группой лиц по предварительному сговору; б) повторно или лицом, ранее совершившим преступление, предусмотренное статьей 130(1), 131 и 181 УК РТ; в) с применением насилия опасного для жизни и здоровья либо с угрозой применения такого насилия; г) с применением оружия или предметов, исполь-

зуемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц; з) из корыстных побуждений – наказывается лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет. Если эти действия: а) совершены организованной группой; б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации похищенного; в) совершены с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; г) совершенные при особо опасном рецидиве; д) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего либо иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до двадцати лет. Статья 130 (1) УК РТ – Торговля людьми:

"1) Торговля людьми – осуществляемые в целях эксплуатации (эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органа и (или) ткани) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа в виде платежей или выгод для получения согласия лица, контролирующего другое лицо, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества.

2) Деяния, предусмотренные частью первой настоящей статьи, если совершены: а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) в отношении двух или более лиц; г) с применением насилия или угрозы ее применения; д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации; ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу РТ, – наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.

3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие преступления; б) совершены организованной группой; в) совершены при особо опасном рецидиве, – наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества".

Органами прокуратуры Республики Таджикистан проделана определённая работа по надзору за исполнением законодательства о миграции, противодействию незаконной миграции. Следует отметить, что в республиканских средствах массовой информации в целях профилактики правонарушений в сфере трудовой миграции периодически публикуются статьи о жизнедеятельности трудовых мигрантов, о фактах нарушений их прав и свобод, о совершенных ими правонарушениях. Даются рекомендации о том, что должен знать гражданин о своих правах и обязанностях, выезжая для трудоустройства за пределы республики, издаются специальные памятки, брошюры по этой теме. Те публикации, которые требуют проверки, затрагивающие правовые стороны деятельности мигрантов проверяются соответствующими территориальными прокуратурами и принимаются меры прокурорского реагирования. Так, по результатам проверки статей "Мы не рабы, рабы не мы" и "Я не знаю, кто говорит правду",

которые в марте 2009 года были изданы в газете "Asia Plus", Генеральной прокуратурой Республики Таджикистан было возбуждено уголовное дело в отношении директора ООО "Рустам" Ахмаджонова Р., который путём мошенничества отправил в Российскую Федерацию группу из 36 граждан республики и там подверг их рабскому труду. Данное дело окончено расследованием и направлено в суд. Ахмеджанов Р. осужден. Большое внимания также уделяется вопросам своевременного законного решения жалоб и заявлений граждан, пострадавших от преступных действий отдельных лиц. Так, были возбуждены уголовные дела в отношении директора ООО "Восток Фарм" Мухитдиновой Салимы Аббосовны, которая обманным путём, т.е. обещанием устроить на достойную работу на территории Российской Федерации, вывезла группу лиц, в том числе Омилова К., Саидмуродова О., Хушвахтова Т. и др. (более 100 лиц). На территории РФ Мухиддинова С.А. продала этих лиц другим по 500–700 долларов за каждую душу. Таким образом, эти лица были подвергнуты рабскому труду на камне-ломных карьерах РФ. Мухитдинова С.А. также путём преступного сговора с гражданином Шариповым Саидбурхоном обещала выдать соответствующие сертификаты о специальности, собирала по 100–150 долларов с каждого члена группы. Однако никаких сертификатов им не выдала, а собранные деньги израсходовала на собственные нужды. Кроме этого, она для финансирования поездки в РФ оформила краткосрочные банковские кредиты на каждого члена группы, тем самым обеспечила себя минимальным риском. Следует отметить, что у ООО "Восток Фарм" был только один договор о сотрудничестве с фирмой "Мигрант-ЧС" РФ, и только с этой легальной фирмой она могла сотрудничать. Не выдержав рабским условиям труда некоторые мигранты вынуждены были бежать, некоторые заболели, некоторые вернулись в Таджикистан и обратились в органы прокуратуры на директора ООО "Восток Фарм". В отношении Мухитдиновой С. А. было возбуждено уголовное дело по статьям 130¹, часть 2, пункты "б", "в" и "ё", и 247, часть 4, пункт "б", УК РТ. Также по просьбе Генеральной прокуратуры РТ в последующем МОМ способствовала возвращению на родину остальных членов этой группы. Или же, после рассмотрения коллективное заявление группы рабочих филиала ООО "Поти АС" установлено, что генеральный директор данного общества Хириев М.М. и его сын, директор филиала этого общества Хириев Г.М., войдя в доверие 60 рабочих филиала, за их собственный счёт отправили их в Российскую Федерацию и там подвергли их рабскому труду, до сих пор не заплатив им половину заработной платы. Указанные лица и на территории РТ обманули рабочих филиала ООО "Поти АС". К настоящему моменту задолженность общества по заработной плате составляет свыше 1,014 млн. сомони, которая не выплачивается свыше шести месяцев. По данному факту в отношении генерального директора ООО "Поти АС" Хириева М.М. и его сына, директора филиала ООО "Поти АС" Хириева Г.М. возбуждено уголовное дело по статьям 130¹ и 132, часть 3, пункт "б", УК РТ и для производства предварительного расследования направлено в прокуратуру Хатлонской области. Статья 131 УК РТ – Незаконное лишение свободы:

"1) Незаконное лишение свободы, не связанное с похищением человека или захвата заложника, – наказывается ограничением свободы на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до двух лет.

2) То же деяние, совершенное: а) группой лиц по предварительному сговору; б) повторно или лицом, ранее совершившим преступление, предусмотренное статьями 130, 131(1) и 181 настоящего Кодекса) с применением способа опасного для жизни и здоровья; г) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия; д) в отношении заведомо несовершеннолетнего; е) в отношении женщины, заведомо для винов-

ного, находящейся в состоянии беременности; ж) в отношении двух или более лиц;

3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) совершены организованной группой; б) совершены с целью сексуальной или иной эксплуатации незаконно лишённого свободы; в) повлекли по неосторожности смерть потерпевшего или иные тяжкие последствия, – наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет.

Статья 132. УК РТ – Вербовка людей для эксплуатации

1) Вербовка людей в целях сексуальной или иной их эксплуатации наказывается штрафом в размере от пятисот до одной тысячи показателей для расчетов либо ограничением свободы на срок до двух лет или лишением свободы на тот же срок.

2) Те же деяния, совершенные: а) группой лиц по предварительному сговору; б) в отношении заведомо несовершеннолетнего; в) повторно, – наказываются штрафом от одной до полутора тысяч показателей для расчетов либо ограничением свободы до трех лет или лишением свободы от двух до пяти лет.

3) Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные: а) организованной группой; б) с целью вывоза таких лиц за пределы РТ; в) при особо опасном рецидиве, – наказываются лишением свободы от пяти до двенадцати лет.

Статья 167 – Торговля несовершеннолетними:

1. Торговля несовершеннолетними – это купля или продажа лица заведомо несовершеннолетнего независимо от средств и форм принуждения, – наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества.

2. Деяние, предусмотренное частью первой настоящей статьи, если совершены: а) повторно; б) группой лиц по предварительному сговору; в) в отношении двух или более несовершеннолетних; г) с применением насилия или угрозы ее применения; д) с целью изъятия у потерпевшего органов или тканей для трансплантации; е) должностным лицом или представителем власти с использованием своего служебного положения либо иным лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации; ё) с перемещением потерпевшего через государственную границу РТ, – наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с конфискацией имущества.

3. Деяние, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, если они: а) повлекли за собой смерть жертвы торговли несовершеннолетними или иные тяжкие последствия; б) совершены организованной группой; в) совершены при особо опасном рецидиве, – наказываются лишением свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

Примечание: Лицо, совершившее деяние, предусмотренное частями первой и второй настоящей статьи, добровольно сообщившее в соответствующие органы и освободившее жертву торговли несовершеннолетними, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится состав иного преступления".

87. 22 декабря 2009 года Министром юстиции РТ был утвержден Рабочий план Республиканского методического совета по правовому образованию и воспитанию граждан на 2010 год, в пункте 4 которого предусмотрены мероприятия по изучению способов предотвращения торговли людьми, в особенности трафика женщин и девочек. В состав Методического Совета входят Министр юстиции РТ (председатель совета), Министр МВД, Министр иностранных дел РТ, Генеральный прокурор РТ, Председатель Верховного суда РТ, Председатель Высшего экономического суда РТ, Председатель ГКНБ РТ, Председатель комитета по радио и телевидению при Правительстве РТ и Президент Академии наук РТ.

88. На 2005–2010 годы разработан Национальный план действий Правительства РТ по борьбе с торговлей людьми, включающий в себя организационные, правовые меры по психологической и социальной реабилитации жертв торговли людьми и ряд других положений, вытекающих из международных правовых актов по данной проблеме.

89. Постановлением Правительства РТ от 6.05.06 года № 213 утверждена Комплексная программа по борьбе против торговли людьми в РТ на 2006–2010 годы.

90. Во взаимодействии с Международной организацией по миграции осуществляется программа по совершенствованию законодательной базы для проведения эффективного расследования и предъявления обвинения по преступлениям, связанным с торговлей людьми и по защите жертв трафика. В данную программу также входит разработка структуры по обучению сотрудников правоохранительных органов по проведению расследований и предотвращению преступлений, связанных с торговлей людьми.

91. В рамках двустороннего сотрудничества с Объединёнными Арабскими Эмиратами, предприняты шаги по созданию правовой базы в области борьбы с торговлей людьми. С целью практической реализации соглашений в этой сфере открыто Генеральное консульство РТ в Дубае.

92. По данным ИЦ МВД по вышеназванным статьям УК к уголовной ответственности были привлечены:

<i>Статьи УК</i>	<i>Всего</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>6 месяцев 2010 года</i>
Ст. 130 – похищение человека	25	7	7	9	2
Ст. 1301 – торговля людьми	4			1	3
Ст. 131 – незаконное лишение свободы	35	16	11	7	1
Ст. 132 – вербовка людей с целью эксплуатации	21	13	6	–	2
Ст. 167 – торговля несовершеннолетними	41	17	10	9	5
Всего:	126	53	34	26	13

93. В структуре Минтруда созданы соответствующие подразделения по социальной защите уязвимых групп населения, где создано управление социальной защиты с функциями реализации мер по социальной защите семьи и ребенка и соответствующие территориальные структуры на местах. В функции отдела социального обслуживания и по вопросам социальной защиты семьи и ребенка, созданного в центральном аппарате Минтруда входит:

(a) выработка политики по социальной защите семей и детей, нуждающихся в поддержке;

(b) разработка механизмов защиты прав ребенка, координация деятельности органов социальной защиты в сфере организации социальных услуг;

(c) реинтеграция детей в общество и профилактика случаев их эксплуатации.

Отдел также проводит мониторинг деятельности социальных учреждений и неправительственных организаций по вопросам качества предоставления социальных услуг.

94. Учебный центр судей при Совете юстиции РТ при содействии Международной организации по миграции для повышения информированности судей о проблемах борьбы с торговлей людьми, ознакомления с международно-правовыми инструментами по противодействию торговле людьми и особенностями рассмотрения дел данной категории разработал модуль и ежемесячно на курсах повышения квалификации судей в течение 2006–2007 годов проводил двухдневный семинар, по итогам которого были разработаны рекомендации по противодействию торговле людьми. В настоящий момент, при Учебном центре Совета юстиции РТ проходят двухнедельные занятия по национальному и международному законодательству, в числе которых проводятся занятия по теме "Противодействия торговле людьми".

95. Трудовое законодательство закрепляет, что все граждане имеют равные возможности в сфере трудовых правоотношений. Запрещаются всякие различия, недопущения или предпочтения, отказ в приеме на работу по признаку национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, возраста, религии, политических убеждений, места рождения или социального происхождения, приводящие к нарушению равенства возможностей в области труда.

96. В РТ для регулирования взаимоотношений с иностранными гражданами принят Закон РТ "О правовом положении иностранных граждан", в котором закреплены нормы в соответствии с которыми иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в РТ, могут работать в качестве рабочих и служащих на предприятиях, учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленном для граждан РТ, запрещены дискриминация в оплате труда и ряд других положений.

97. Трудовой кодекс РТ также запрещает принудительный труд (статья 8), но вместе с тем согласно данной статье не считается принудительным трудом: 1) работа, требуемая на основании Закона РТ "О всеобщей воинской обязанности и военной службе" от 29 ноября 2000 года; 2) работа, требуемая в условиях чрезвычайных обстоятельств, ставящих под угрозу жизнь, личную безопасность или здоровье населения в соответствии с Законом РТ "О правовом режиме чрезвычайного положения"; 3) работа, требуемая вследствие вступившего в законную силу приговора суда и выполняемая под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при выполнении судебных приговоров в соответствии с Уголовным кодексом РТ 1998 года и Кодексом исполнения уголовных наказаний РТ 2001 года. В этом случае работник не может быть передан в распоряжение отдельных лиц и частных фирм.

Статьи 12, 13, 26**Свобода мнений и их выражения; свобода мысли, совести и религии; право на вступление в профсоюз**

98. Согласно статье 30 Конституции РТ, каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Законы РТ "О печати и других средствах массовой информации", "О телевидении и радиовещании" гарантируют и защищают право каждого человека на свободное выражение его мнения, свободу искать, получать и распространять информацию.

99. Уголовным кодексом РТ предусмотрено наказание за отказ в предоставлении гражданину информации (статья 148) и воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста (статья 162).

100. Законом РТ "О печати и других средствах массовой информации" закреплено право каждого гражданина придерживаться своего мнения, свободно выражать свои убеждения, распространять их в любых формах в печати и других средствах массовой информации (статья 2). Государственная цензура и преследование за критику запрещается (статья 30 Конституции РТ, ст. 2 Закона РТ "О печати и других средствах массовой информации"). Средства массовой информации РТ осуществляют свою деятельность на государственном языке и на других языках в соответствии с Конституцией РТ и законодательством РТ (статья 3 Закона РТ "О печати и других средствах массовой информации"). Закон РТ "О печати и других средствах массовой информации" регулирует также отношения средств массовой информации с гражданами и организациями. Согласно статье 5 данного Закона государственные, политические и общественные организации, движения и должностные лица обязаны предоставлять необходимые средства массовой информации сведения.

101. В целях повышения прозрачности и открытости деятельности государственных органов и упрощения доступа к информации распоряжением Президента РТ от 4 марта 2005 года № АП-1677 "Об организации и проведении пресс-конференции в министерствах, ведомствах, предприятиях, организациях, высших учебных заведениях ГБАО, г. Душанбе, в городах и районах республики" организовать по итогам каждого квартала пресс-конференции с участием всех заинтересованных средств массовой информации.

102. Для обеспечения возможности прямого обращения граждан к Президенту страны в 2005 году в сети Интернет открыт вебсайт Президента РТ – www.president.tj

103. Для укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли средств массовой информации в общественно-политической и социально-экономической жизни общества Президентом РТ был издан Указ от 7 февраля 2009 года № 622 "О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы в СМИ". В соответствии с данным указом руководители министерств и ведомств, предприятий и организаций, местных органов государственной власти, обязаны принимать безотлагательные конкретные меры по реагированию на критические замечания и предложения, высказываемые в средствах массовой информации.

104. Конституция РТ создает основу правового регулирования отношений, связанных с осуществлением свободы мысли, совести и религии. В статье 1 Конституции РТ устанавливается что, РТ является светским государством. Закрепление этого положения означает, что в РТ никакая религия не может быть установлено в качестве государственной и деятельность религиозных организа-

ций отделена от государственной (статья 8 Конституции РТ). Статья 26 Конституции РТ закрепляет: "Каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов. Не допускается какое-либо принуждение при определении гражданином своего отношения к религии, к исповеданию или к отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, религиозных обрядах и церемониях, в обучении религии". Осуществление права на свободу совести подлежит лишь тем ограничениям, которые необходимы для охраны общественной безопасности и порядка, здоровья и морали, а также прав и свобод других граждан, установленные законом и совместимые с международными обязательствами РТ.

105. Дальнейшая регламентация данного права закреплено в Законе РТ "О свободе совести и религиозных объединениях" от 26 марта 2009 года в котором устанавливается, что в Республике Таджикистан гарантируется свобода совести и свобода вероисповедания, в том числе и для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые вправе участвовать в совершении религиозных обрядов.

106. Согласно статьям 8 и 17 Конституции РТ и Закона РТ "О свободе совести и религиозных объединениях", гражданам гарантируется равноправие независимо от отношения к религии во всех областях гражданской, политической, экономической, социальной и культурной жизни. Какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав и установление каких-либо преимуществ граждан в зависимости от их отношения к религии, равно как возбуждение связанных с этим вражды и ненависти либо оскорбление чувств граждан, влекут ответственность, установленную законом. Государство способствует установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, между религиозными организациями различных вероисповеданий, а также между их последователями, пресекает религиозный фанатизм и экстремизм.

107. Общее количество религиозных организаций и учебных заведений.

№	Месторасположение	Соборные мечети	Пятикратные мечети	Общественные места	Учебные заведения	Неисламские организации
1	г. Душанбе	17	12	-	3	37
2	Районы республиканского подчинения	79	811	-	5	12
3	Хатлонская область	75	1241	-	3	15
4	Согдийская область	82	720	-	9	22
5	ГБАО	5	-	75	-	-
6	Всего	258	2784	75	20	86

108. Государство не возлагает на религиозные организации выполнение каких-либо государственных функций. Государство не финансирует деятельность религиозных организаций и деятельность по пропаганде атеизма. Религиозные организации не выполняют государственных функций. Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать наравне с общественными объединениями средства массовой информации. Служители религиозных организаций имеют право на участие в политической жизни наравне со всеми гражданами. Религиозные организации обязаны соблюдать требования действующего законодательства и правопорядок. Государство способ-

ствуется установлению отношений взаимной терпимости и уважения между гражданами, исповедующими религию и не исповедующими ее, между религиозными организациями различных вероисповеданий, а также между их последователями, пресекает религиозный фанатизм и экстремизм.

109. УК РТ (статья 157) предусматривает наказание за воспрепятствование не противоречащей закону деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов, если они не нарушают общественного порядка и не сопровождаются посягательствами на права граждан. За период с 1999 по 2003 год по статье 157 УК РТ было возбуждено одно уголовное дело, по которому вынесен приговор суда.

110. В РТ трудящиеся имеют право добровольно создавать по своему выбору и без предварительного разрешения профсоюзы. В стране действует Закон РТ "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" от 1992 года. Статья 1 Закона определяет профсоюзы "добровольными общественными организациями, объединяющими трудящихся, связанных общими интересами по роду их деятельности, как в производственной, так и в непроизводственной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов". Профессиональные организации могут создавать различные объединения профсоюзов по отраслевому, территориальному принципам, а также вступать в них. Государственные органы не вправе вмешиваться в деятельность профсоюзов.

111. Администрация государственных, хозяйственных и кооперативных органов, общественных организаций, а также собственники, должностные лица обязаны соблюдать права профсоюзов, содействовать их деятельности. Работники, избранные в состав профессиональных органов и не освобожденные от производственной работы, не могут быть подвергнуты дисциплинарному взысканию без предварительного согласия органа, членами которого они являются.

112. В соответствии со статьей 18 названного Закона профессиональные союзы имеют право проводить собрания, а также в установленном законом порядке организовывать митинги, демонстрации и иные массовые мероприятия. При возникновении коллективных трудовых споров между администрацией предприятия, с одной стороны, и трудовым коллективом или профсоюзом, с другой стороны, и не урегулирования их в примирительной комиссии и трудовом арбитраже, профсоюзы в лице уполномоченных ими органов вправе организовать и провести забастовку в соответствии с действующим законодательством.

Статьи 14, 15

Запрет на произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь, посягательство на неприкосновенность жилища, переписку или другие формы связи; запрет на произвольное лишение собственности

113. Конституция РТ запрещает вторжение в жилище и лишение человека его жилища иначе, чем на основаниях предусмотренных законом. По вопросам неприкосновенности личной жизни, жилища, собственности и тайны переписки иностранные граждане и лица без гражданства пользуются установленными Конституцией РТ и другими нормативными правовыми актами РТ правами и свободами наравне с гражданами РТ (статья 18 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан").

114. Принятым 3 декабря 2009 года новым УПК РТ установлены дополнительные гарантии судебной защиты неприкосновенности жилища граждан. Основанием для производства обыска является наличие достаточных данных полагать, что в каком-либо помещении или ином месте, или у какого-либо лица могут находиться орудия преступления, предметы, документы и ценности, могущие иметь значение для дела. Обыск может производиться и для обнаружения разыскиваемых лиц и трупов (статья 190). Обыск и выемка производятся дознавателем, следователем или прокурором по мотивированному постановлению и санкции суда или судьи. Обыск с санкцией прокурора, производится только в исключительных случаях, когда имеется реальное опасение, что разыскиваемый и подлежащий изъятию объект может быть из-за промедления с его обнаружением утрачен, поврежден или использован в преступных целях, либо разыскиваемое лицо может скрыться, обыск может быть произведен без санкции суда, судьи с последующим направлением в течение 24 часов письменного сообщения о произведенном обыске суду. Перед началом обыска дознаватель, следователь или прокурор ознакомливает заинтересованных лиц с санкцией о производстве обыска. Обыск и выемка производятся с участием понятых, а в необходимых случаях, с участием специалиста и переводчика. Приступая к обыску, дознаватель, следователь предлагают выдать добровольно подлежащие изъятию предметы и документы, имеющие значение для дела. Если они выданы добровольно и нет оснований опасаться сокрытия подлежащих изъятию предметов и документов, дальнейшие поиски прекращаются. Дознаватель, следователь обязаны принимать меры к тому, чтобы не были оглашены выявленные при обыске и выемке обстоятельства частной жизни лица, занимающего данное помещение, или других лиц. При производстве обыска и выемки дознаватель, следователь должны строго ограничиваться изъятием предметов и документов, имеющих отношение к делу. Предметы и документы, запрещенные в обращении, подлежат изъятию, независимо от их отношения к делу. Все изымаемые предметы и документы предъявляются понятым и другим присутствующим лицам и, в случае необходимости, упаковываются и опечатываются на месте обыска или выемки и подтверждаются подписью следователя и понятых (статья 192).

115. Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления, их осмотр и выемка допускаются при наличии достаточных оснований полагать, что письма, телеграммы, радиограммы, бандероли, посылки и другие почтово-телеграфные отправления могут содержать сведения, документы и предметы, имеющие значение для дела, на них может быть наложен арест. Наложение ареста на почтово-телеграфные отправления и их выемка в почтово-телеграфных учреждениях производится разрешением судьи или суда (статья 195). Осмотр, выемка и снятие копий с задержанных почтово-телеграфных отправлений производится следователем в учреждении связи с участием понятых из числа работников данного учреждения. В необходимых случаях, для участия в производстве осмотра и выемки почтово-телеграфных отправлений следователь вправе вызвать соответствующего специалиста, а также переводчика. В каждом случае осмотра почтово-телеграфных отправлений составляется протокол, в котором указывается, кем и какие почтово-телеграфные отправления были подвергнуты осмотру, скопированы и отправлены адресату или задержаны. Арест на почтово-телеграфные отправления отменяется, когда отпадает необходимость в этой мере, но в любом случае не позднее прекращения дела или передачи его в суд.

116. Прослушивание и запись переговоров допускается также только с разрешения суда (судьи) по уголовным делам о тяжких и особо тяжких преступлениях, если имеются достаточные основания полагать, что телефонные переговоры

или переговоры с использованием иных средств связи подозреваемого, обвиняемого и других лиц, которые могут располагать сведениями о преступлении, могут содержать сведения, имеющие значение для дела. При наличии угрозы совершения насилия, вымогательства и других преступных действий в отношении потерпевшего, свидетеля или членов их семей, по их письменному заявлению или при отсутствии такого заявления в соответствии с ходатайством следователя и с разрешением суда или судьи может производиться прослушивание переговоров, ведущихся с их телефонов или других средств связи, и их запись (статья 196). Прослушивание и запись переговоров могут быть установлены на срок не более шести месяцев. Эти действия отменяются, когда отпадает необходимость в этих мерах, но в любом случае, не позднее прекращения дела или передачи его в суд.

117. Право собственности охраняется Конституцией РТ. Никто не вправе лишать и ограничивать право гражданина на собственность. Изъятие личного имущества для общественных нужд государством допускается только на основании закона и с согласия собственника при полном возмещении его стоимости (статья 32).

118. Материальный и моральный ущерб, нанесенные личности в результате незаконных действий государственных органов, неправительственных организаций, политических партий или отдельных лиц, возмещается в соответствии с законом за их счет.

119. Допускается конфискация имущества в рамках УК РТ. Конфискация имущества есть принудительное безвозмездное изъятие в собственность государства имущества, являющегося собственностью осужденного. Конфискация имущества устанавливается за тяжкие и особо тяжкие преступления, совершенные из корыстных побуждений, и может быть назначена судом только в случаях, предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РТ. Не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или лицам, находящимся на его иждивении, согласно перечню, предусмотренного Кодексом исполнения уголовных наказаний РТ.

120. Нарушения неприкосновенности жилища, тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, незаконное собиранье и распространение информации о частной жизни и отказ должностных лиц в предоставлении гражданину собранной информации, непосредственно затрагивающих его права и свободы, разглашение тайны усыновления, посягательство на честь и достоинство человека путем распространения ложных сведений, порочащих честь, достоинство и репутацию, унижение чести и достоинства могут повлечь за собой наступление уголовной ответственности (статьи 135, 136, 144, 146, 147, 148, и 173 УК РТ).

Статьи 16, 17 и 24

Право на свободу и личную безопасность; гарантии от произвольного ареста и задержания; признание правосубъектности

121. Иностранцам гражданам в соответствии с законодательством РТ гарантируется неприкосновенность личности. Статья 5 Закона РТ "О милиции" от 3 мая 2004 года гласит, что "Сотрудник милиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина, иностранного гражданина и лица без гражданства

обязан разъяснять ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности"

122. Административное задержание. Находящиеся на территории РТ иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица (их представительства, филиалы и т.п.) за совершение административных правонарушений несут административную ответственность на общих основаниях, за исключением иностранных граждан, пользующихся правом дипломатической неприкосновенности (иммунитетом). Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела, а также исполнения постановления по делу об административном правонарушении. По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. О административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке в кратчайшие сроки уведомляются его родители или иные законные представители. Задержанному разъясняются его права и обязанности, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании. Прокурор вправе вынести постановление об освобождении незаконно задержанного лица, которое подлежит немедленному исполнению. О административном задержании лица, совершившего административное правонарушение, составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия, имя и отчество лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Протокол об административном задержании подписывается уполномоченным должностным лицом, составившим его, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе делается соответствующая запись об этом. Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе. Срок административного задержания лица, совершившего административное правонарушение, не должен превышать трех часов. В исключительных случаях, в связи с особой необходимостью, в отношении лиц без определенного места жительства могут быть установлены иные сроки административного задержания с санкции прокурора – до тридцати суток. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы РТ и порядок пребывания на территории Республики Таджикистан, нарушившее пограничный режим или режим в пунктах пропуска через Государственную границу РТ и таможенное законодательство, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 72 часов, с сообщением об этом письменно прокурору в течение 24 часов с момента задержания или на срок до десяти суток с санкции прокурора, если правонарушитель не имеет документов, удостоверяющих его личность. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, за совершение которого в качестве одной из мер административного взыскания предусмотрен административный арест, может подвергнуться административному задержанию до рассмотрения дела судьей с письменным уведомлением об этом прокурора в течение 24 часов с момента задержания. В этом случае срок административного задержания не может быть более 72 часов с момента задержания. Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления правонарушителя, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.

123. Задержанные лица содержатся в специально отведенных для этого помещениях, либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти РТ. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать задержанными лицами возможность их самовольного оставления. Условия содержания задержанных лиц, нормы питания и порядок медицинского обслуживания таких лиц определяются Правительством РТ. Несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно от взрослых лиц, а мужчины – отдельно от женщин.

124. Процедуры задержания и ареста по подозрению в совершении преступления в Таджикистане регламентируются УПК РТ. Задержание лица состоит в доставлении его в орган уголовного преследования и в кратковременном содержании под стражей в специальных местах, определенных законом. Лицо может считаться подозреваемым в совершении преступления в случае его задержания при наличии одного из следующих оснований:

(a) при совершении преступления или непосредственно после его совершения;

(b) если очевидцы происшествия, в том числе и лицо, пострадавшее от преступления, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее предусмотренное уголовным законом преступление;

(c) если на теле, одежде или предметах при нем, используемых им вещах, в его жилище, на рабочем месте или в его транспортном средстве обнаружены явные следы, указывающие на его причастность к совершению преступления;

(d) если имеются другие достаточные основания подозревать в совершении преступления лицо при условии, что оно пыталось скрыться с места преступления или от органа уголовного преследования или не имеет постоянного места жительства, или проживает в другой местности, или не установлена его личность.

Задержание лица по названным основаниям может производиться до возбуждения уголовного дела. При этом вопрос о возбуждении уголовного дела должен быть решен органом уголовного преследования в течение 12 часов с момента задержания. В случае отказа в возбуждении уголовного дела или неприятия решения о возбуждении уголовного дела в указанный срок, задержанный должен быть освобожден. Задержание лица по этим основаниям не может длиться свыше 72 часов с момента задержания, по истечении этого срока задержанный должен быть освобожден из под стражи либо в отношении его применена другая мера пресечения, предусмотренный Уголовно – процессуальным кодексом (статья 92). О произведенном задержании дознаватель или следователь обязаны письменно сообщить прокурору в течение 24 часов. О задержании лица и месте нахождения задержанного орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществивший задержание, обязан в течение 12 часов с момента фактического задержания уведомить кого-либо из совершеннолетних членов его семьи или близких родственников либо предоставить возможность такого уведомления самому задержанному. Задержанный подлежит освобождению на основании постановления (определения) органа, ведущего уголовный процесс, в случаях, если: не подтвердилось подозрение в совершении лицом преступления; отпали основания дальнейшего содержания лица под стражей; установлено, что задержание произведено с нарушениями требований закона или истек срок задержания (статья 99).

125. Согласно статье 111 УПК РТ заключение под стражу (арест) в качестве меры пресечения применяется по постановлению судьи либо определением суда лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого или подсудимого в совершении преступления, за которое уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет. К подозреваемым, обвиняемым или подсудимым в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена по мотивам одной лишь тяжести преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении подозреваемого, обвиняемого или подсудимого по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок менее двух лет, если они не имеют постоянного места жительства на территории РТ или не установлена их личность, либо они скрылись от органов уголовного преследования или суда, или нарушили меру пресечения. При необходимости избрания в качестве меры пресечения в виде заключения под стражу прокурор, следователь и дознаватель с согласия прокурора представляют суду соответствующее ходатайство в форме постановления. В постановлении о внесении ходатайства излагаются мотивы и основания, в силу которых возникла необходимость в заключении подозреваемого, обвиняемого под стражу и невозможно избрание иной меры пресечения. Постановление и подтверждающие обоснованность ходатайства материалы должны быть представлены судье. Вопрос избрания в качестве меры пресечения заключения под стражу подлежит рассмотрению единолично судьей городского или районного суда с участием подозреваемого, обвиняемого, прокурора и защитника.

Рассмотрев ходатайство, судья выносит одно из следующих постановлений:

- (a) об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу;
- (b) об отказе в удовлетворении ходатайства;
- (c) о продлении срока принятия решения по ходатайству на срок не более 72 часов для представления обоснованных доводов для задержания. В этом случае в постановлении судья устанавливает, на какое время продлевается срок задержания.

Постановление судьи об избрании в качестве меры пресечения заключения под стражу или об отказе в этом может быть обжаловано или опротестовано в вышестоящий суд в кассационном порядке в течение 3 суток со дня его вынесения. Суд кассационной инстанции принимает решение по жалобе или протесту не позднее, чем через 3 суток со дня поступления материалов.

126. В целях обеспечения прав задержанных граждан иностранного государства статьей 100 УПК РТ установлено, что в случае задержания гражданина иностранного государства орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществивший задержание, обязан в течение 12 часов с момента фактического задержания сообщать в Министерство иностранных дел РТ для уведомления посольства или консульства этого государства. Задержанным и арестованным иностранным гражданам обеспечивается возможность переписываться и встречаться с представителями консульских и дипломатических учреждений государства его происхождения или государства, представляющего интересы этого государства, заключать с ними соглашения для его правового представительства.

127. В соответствии с установленными УПК РТ правилами, лица, задержанные по подозрению в совершении преступления содержатся в камерах для за-

держанных или специально оборудованном для этих целей помещениях. Заключенные под стражу размещаются в камерах с соблюдением следующих правил изоляции:

- (a) мужчины – отдельно от женщин;
- (b) несовершеннолетние отдельно от взрослых;
- (c) осужденные – отдельно от других лиц, содержащихся под стражей;
- (d) иностранцы и лица без гражданства, как правило, отдельно от других, содержащихся;
- (e) лица, ранее отбывавшие наказания в местах лишения свободы, – отдельно от лиц, не содержащихся в местах лишения свободы.

128. Трудящиеся-мигранты и члены их семей, ставшие жертвами незаконного задержания или ареста, имеют право на компенсацию. Согласно статье 461 УПК РТ вред, причиненный в результате незаконного задержания, содержания под стражей и домашним арестом, временного отстранения от должности, помещения в медицинское учреждение, осуждения, применения принудительных мер медицинского характера, возмещается государством в полном объеме, независимо от вины дознавателя органа дознания, следователя, прокурора и суда. Право на возмещение ущерба возникает при условии: освобождения задержанного или арестованного ввиду неподтверждения подозрения в совершении преступления;

- (a) прекращения уголовного дела по основаниям, предусмотренным УПК РТ (части 1 статьи 27 и части 1 статьи 234);
- (b) постановления оправдательного приговора;
- (c) изменения квалификации содеянного на статью Закона, предусматривающую менее тяжкое преступление, с назначением по этой статье нового, более мягкого наказания, или исключения из приговора части обвинения и снижения в связи с этим наказания;
- (d) отмены незаконного определения суда о применении принудительных мер медицинского характера.

Вред не подлежит возмещению в том случае, если гражданин в процессе дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства путем самооговора способствовал наступлению указанных последствий. Однако самооговор, явившийся следствием применения к гражданину насилия, угроз и иных незаконных мер, не препятствует возмещению вреда. При этом факт применения незаконных мер должен быть установлен следственными органами, прокурором или судом. Приняв решение о полной или частичной реабилитации гражданина суд, прокурор, следователь, орган дознания должны признать за ним право на возмещение вреда. Копия оправдательного приговора или определения (постановления) о прекращении уголовного дела, об отмене или изменении иных незаконных решений вручается либо пересылается заинтересованному лицу по почте. Одновременно ему направляется извещение с разъяснением порядка возмещения имущественного вреда и восстановления иных прав (статья 463 УПК РТ).

129. Иски о компенсации в денежном выражении за причиненный моральный вред предъявляются в порядке гражданского судопроизводства. Если сведения о задержании, заключении под стражу, временном отстранении от должности, помещении в медицинское учреждение, осуждении лица и иных, примененных

в отношении его, незаконных действиях были опубликованы в печати, распространены по радио, телевидению или иными средствами массовой информации, то по требованию этого лица, а в случае его смерти – по требованию его родственников или указанию суда, прокурора, следователя или органа дознания соответствующие органы массовой информации обязаны в течение одного месяца сделать об этом необходимое сообщение (статья 466 УПК РТ).

130. С учётом требований международно-правовых стандартов соблюдения и защиты прав заключенных, был разработан и принят в 2001 году Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ, который содержит множество норм, предусматривающих защиту прав лиц, лишенных свободы, расширил возможности осужденных по связи с внешним миром в части свиданий, переписки, телефонных переговоров, получения посылок и бандеролей. Кодекс исполнения уголовных наказаний имеет своей задачей обеспечение исполнения уголовного наказания с тем, чтобы оно не только являлось карой за совершенное преступление, но и способствовало исправлению и социальной реабилитации осужденных (статья 3). Заключенные, в соответствии с указанным Кодексом, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности и культурной самобытности. Во время задержания или тюремного заключения иностранные граждане и лица без гражданства пользуются одинаковыми с гражданами Таджикистана правами в том числе на свидание с членами своих семей. В соответствии со статьей 95 Кодекса – осужденным разрешается получать и отправлять за свой счет письма и телеграммы без ограничения их количества. В соответствии со статьей 92 этого же Кодекса, осужденным предоставляется право на телефонные разговоры. Осужденным, отбывающим меру взыскания в штрафных, дисциплинарных изоляторах, помещениях камерного типа и одиночных камерах – телефонный разговор может быть разрешен лишь при исключительных личных обстоятельствах.

131. Количество осужденных трудящихся – мигрантов в РТ, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

<i>Страна</i>	<i>2005 год</i>	<i>2006 год</i>	<i>2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>6 месяцев 2010 года</i>
Азербайджан	-	1	1	1	1	1
Армения	1	-	-	8	1	1
Афганистан	49	35	61	45	266	47
Иран	-	1	-	-	2	15
Казахстан	1	-	-	3	5	5
Кыргызстан	1	3	1	5	14	15
Китай	-	-	1	-	1	1
Пакистан	3	1	-	-	4	1
Россия	1	5	-	13	36	31
Туркменистан	-	1	1	2	3	3
Украина	1	-	-	1	3	3
Узбекистан	12	11	8	24	81	77
Эстония	-	-	1	-	1	1
Литва	-	-	-	-	-	1
Филиппины	-	-	-	-	6	1
Нигерия	-	-	-	-	1	1

Страна						6 месяцев	
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 года	
Южная Африка	-	-	-	-	2	1	
Турция	-	-	-	-	2	1	
Итого	69	58	74	102	430	209	

132. Статья 16 Конституции РТ признает право каждого на правосубъектность, которая гласит: "Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность, за исключением случаев, предусмотренных законом".

Статьи 18, 19

Право на процессуальные гарантии

133. УПК РТ признает всех равными перед законом и судом независимо от национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения (статья 16). Иностранцам гражданам или лицам без гражданства гарантируется судебная защита, право требовать рассмотрения его дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основе закона (статья 8).

134. Одним из основополагающих принципов уголовного судопроизводства РТ является доступность языка судопроизводства для участников процесса. Статьей 18 Уголовно-процессуального кодекса РТ установлено, что участникам уголовного судопроизводства не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право делать заявления, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела на языке которым они владеют. Процессуальные документы, подлежащие вручению обвиняемому, подсудимому и осужденному, а также другим участникам уголовного судопроизводства, вручаются им на государственном языке или в переводе на язык, которым они владеют, органами, составившими эти документы.

135. Признается права граждан на презумпцию невиновности, который означает, что никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу. Обязанность доказывать обвинение возлагается на обвинителя. Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Все сомнения в виновности обвиняемого, которые не могут быть устранены в порядке, установленном УК РТ, толкуются в пользу обвиняемого. Обвинительный приговор не может быть основан на предположениях (статья 15).

136. УПК РТ предоставляет подозреваемым, обвиняемым и подсудимым защищаться всеми допустимыми средствами. В частности, подозреваемый вправе: давать или не давать объяснения или показания и быть информированным перед допросом об этом праве: знать, в чем он подозревается; получить копию протокола задержания или постановления о применении меры пресечения; давать показания на родном языке или языке, которым он владеет; пользоваться помощью переводчика бесплатно; предоставлять доказательства; заявлять ходатайства; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, а также с материалами, направляемыми в суд, в подтверждение применения к нему заключения под стражу в качестве меры пресечения; заявлять отводы; обжаловать действия и решение суда, прокурора, следователя и лица, производящего дознание (статья 46 УПК РТ). *Обвиняемый* вправе защи-

щать свои права и законные интересы всеми средствами и способами, не противоречащими закону и настоящему Кодексу, и иметь достаточное время и возможность для подготовки к защите. Обвиняемый вправе: давать или не давать показания и быть информированным перед допросом об этом праве; знать, в чем он обвиняется, и получить копию постановлений о привлечении его к уголовной ответственности в качестве обвиняемого, о применении меры пресечения, а также получить копию обвинительного заключения; давать показания по предъявленному ему обвинению; предоставлять доказательства; заявлять ходатайства, отводы; давать показания на своем родном языке или на языке, которым владеет; пользоваться услугами переводчика бесплатно; иметь защитника с момента задержания, в том числе бесплатного, в случаях и в порядке, предусмотренных настоящим Кодексом; беспрепятственно иметь свидание с защитником наедине с момента задержания; участвовать в следственных действиях, проводимых по его ходатайству или по ходатайству его защитника; знакомиться с протоколами следственных действий и подавать на них замечания; знакомиться с постановлением о назначении экспертизы и заключением эксперта, знакомиться по окончании расследования со всеми материалами дела и выписывать из него необходимые сведения; обжаловать действия и решения дознавателя, следователя, прокурора, суда, судьи; возражать против прекращения производства дела; участвовать в судебном разбирательстве об избрании в отношении его меры пресечения (статья 47 УПК РТ). Подсудимый имеет право: участвовать в судебном разбирательстве суда первой и кассационной инстанций; на последнее слово; знакомиться с протоколом судебного заседания и высказывать по нему замечания; обжаловать действия и решения суда, судьи; получить копию обжалованных решений; получить копию жалоб и представлений по уголовному делу и заявлять возражения по ним; участвовать в рассмотрении вопросов, связанных с исполнением приговора; пользоваться другими правами, предусмотренными настоящим Кодексом.

137. Уголовное судопроизводство осуществляется на основе состязательности и равноправия сторон. Суд не является органом уголовного преследования и не выступает на стороне обвинения или защиты. Суд обеспечивает стороны условиями для осуществления процессуальных прав и обязанностей. Стороны обвинения и защиты равноправны в уголовном судопроизводстве и наделены равными возможностями отстаивать свою позицию.

138. Каждый с момента задержания может пользоваться услугами защитника. Задержанный, подозреваемый, обвиняемый, подсудимый и осужденный могут пользоваться правами, предоставленными им в порядке, перечисленные выше, для защиты от обвинения лично, а также посредством участия защитника или своего законного представителя. Суд, судья, прокурор, следователь, дознаватель обязаны разъяснить подозреваемому, обвиняемому, подсудимому и осужденному их права, обеспечить им возможность защищаться установленными законом средствами и способами, а также обеспечить охрану их личных и имущественных прав. В предусмотренных законом случаях лица, на которых возложено производство по уголовному делу, обязаны обеспечить участие защитника подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и осужденного (статья 22 УПК РТ). Защитник допускается к участию в уголовном деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждении уголовного дела, а также с момента фактического задержания подозреваемого (часть 2, статья 49 УПК РТ). Защитник приглашается подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, их законными представителями, а также другими лицами по их поручению или с их согласия. Орган, ведущий уголовное судопроизводство, не вправе рекомендовать кому бы то ни было приглашение определенного защитника. По просьбе подозре-

ваемого, обвиняемого, подсудимого и их представителя участие защитника обеспечивается дознавателем, следователем, прокурором или судом, судьей. Если участие избранного или назначенного защитника в течение пяти суток оказалось невозможным, дознаватель, следователь и прокурор вправе предложить задержанному, подозреваемому, обвиняемому пригласить другого защитника, в случае его отказа принять меры по назначению защитника (статья 50 УПК РТ). Дознаватель, следователь, прокурор или суд, судья вправе освободить задержанного, подозреваемого, обвиняемого или подсудимого полностью или частично от оплаты юридической помощи. В этом случае оплата труда защитника производится за счет государства. Согласно статье 51 УПК РТ участие защитника в производстве по уголовному делу обязательно, если: об этом ходатайствуют подозреваемый, обвиняемый или подсудимый; подозреваемый, обвиняемый или подсудимый являются несовершеннолетними; подозреваемый, обвиняемый или подсудимый в силу физических или психических недостатков не могут самостоятельно осуществлять свое право на защиту; подозреваемый, обвиняемый или подсудимый не владеют языком, на котором ведется судопроизводство; лицо обвиняется в совершении преступления, за которое в качестве меры наказания могут быть назначены смертная казнь или пожизненное лишение свободы. Если в указанных случаях защитник не приглашен самим задержанным, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или их законными представителями, а также с их согласия другими лицами, дознаватель, следователь, прокурор, суд, судья обязаны обеспечить участие защитника в деле.

139. В УПК РТ определены сроки производства дознания и следствия (статьи 155, 325), сроки содержания под стражей (статья 303), срок рассмотрения дела с момента его поступления в суд (статья 271), регламентирован порядок их продления. Тем самым, законом установлено такое положение, чтобы каждый обвиняемый был судим без неоправданной задержки.

140. Осужденное или оправданное лицо имеет право требовать пересмотра приговора вышестоящим судом в порядке, установленном УПК РТ (статья 23).

141. Незаконно осужденные трудовые мигранты и члены их семей имеют право на компенсацию.

142. УПК РТ признает недопустимым вторичное осуждение или наказание лица за преступление, за которое оно осуждено или оправдано. Наличие находящегося в законной силе обвинительного или оправдательного приговора исключает производство по делу (статья 27).

143. В соответствии со статьями 12 УК РТ преступность и наказуемость деяния определяется законом, действовавшим во время его совершения. Временем совершения преступления признается время осуществления общественно опасного деяния независимо от времени наступления последствий. Поэтому трудящийся мигрант или член его семьи не может быть признан виновным в совершении какого-либо уголовного преступления вследствие какого-либо действия или бездействия, которое согласно действующему законодательству в момент его совершения не являлось преступлением. Статьей 13 УК установлено, что уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих или отбывших наказание, но имеющих судимость. С момента вступления в силу закона, устраняющего преступность деяния, соответствующее деяние, совершенное до его вступления в силу, не считается преступным. Если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает

наказание, назначенное наказание подлежит сокращению в соответствии с верхним пределом санкции вновь изданного уголовного закона. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, совершившего это деяние, обратной силы не имеет.

Статья 20

Запрет на тюремное заключение, отказ в разрешении на проживание и/или разрешении на работу и высылку на основании невыполнения договорного обязательства

144. Согласно главе 24 ГК РТ невыполнение договорных обязательств (нарушение обязательств) влечет за собой гражданскую (имущественную) ответственность должника. Споры, связанные с нарушением договорных обязательств, разрешаются в гражданском исковом порядке. Лицо, которое не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство, может нести только имущественную ответственность, при отсутствии признаков состава преступления, не может быть привлечено к уголовной ответственности и лишено свободы. Неисполнение судебного решения о выполнении договорного обязательства по действующему законодательству и на практике не может привести к лишению свободы.

Статьи 21, 22, 23

Защита от конфискации и/или уничтожения удостоверения личности и других документов; защита от коллективной высылки; право на обращение за консульской или дипломатической защитой

145. В соответствии со статьей 496 Кодекса об административных правонарушениях РТ незаконное изъятие паспортов у граждан, а равно принятие паспортов в залог, влекут наложение штрафа в размере от десяти до пятнадцати показателей для расчетов³.

146. Имущество и документы, являющиеся непосредственным орудием или предметом правонарушения, обнаруженные при задержании, личном досмотре или осмотре имущества, изымаются в виде конфискации либо возмездно лишь в целях обеспечения объективного рассмотрения дела и исполнения административного взыскания. Изъятие вещей, явившихся орудием совершения или предметом административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения, либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется уполномоченными должностными лицами. Изъятые имущество и документы хранятся впредь до рассмотрения дела об административном правонарушении в местах, определяемых уполномоченными органами, которым предоставлено право производить изъятие вещей и документов, а после рассмотрения дела, в зависимости от результатов его рассмотрения, они в установленном порядке конфиску-

³ Закон РТ "О показателях для расчетов".

ются или возвращаются владельцу, либо уничтожаются, а при возмездном изъятии имущества – реализуются.

147. При совершении административного правонарушения, за которое в соответствии с настоящим Кодексом может быть наложено административное взыскание в виде штрафа или лишения права управления транспортным средством соответствующего вида, у водителя, пилота изымается до вынесения постановления по делу водительское удостоверение, удостоверение тракториста-машиниста, удостоверение пилота и выдается временное разрешение установленного образца на право управления транспортным средством соответствующего вида до вступления в законную силу постановления по делу об административном правонарушении. Изъятие водительского удостоверения, талона учета нарушений к водительскому удостоверению производится в порядке, установленном Министерством внутренних дел РТ. В случае вынесения постановления о лишении права управления транспортным средством соответствующего вида и вступления его в законную силу, водительское удостоверение не возвращается, а талон учета нарушений к нему и временное разрешение на право управления транспортным средством соответствующего вида изымается. При вынесении постановления о наложении штрафа и вступления его в законную силу, водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующего вида и талон учета нарушений к нему возвращаются после уплаты штрафа. В случае отсутствия у водителя транспортного средства удостоверения на право управления транспортным средством соответствующего вида и талона учета нарушений к нему, путевого листа или маршрутного листа или документов на транспортное средство, управление транспортным средством в пьяном состоянии, управление транспортом с тонированными стеклами, регистрационными номерами, образцы которых не соответствуют установленным государственным нормам (ГОСТу), или с номерами другого транспортного средства, указанное транспортное средство задерживается до устранения имеющихся недостатков. В случае необходимости и при изъятии имущества и документов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств. Об изъятии вещей и документов составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста, удостоверения судоводителя, удостоверения пилота производится запись в протоколе об административном правонарушении. В протоколе об изъятии имущества и документов указываются сведения о виде и реквизитах изъятых документов, о виде, количестве, об иных идентификационных признаках изъятых вещей, в том числе о типе, марке, модели, калибре, серии, номере, об иных идентификационных признаках оружия, о виде и количестве боевых патронов. В протоколе об изъятии имущества и документов делается запись о применении фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств. Материалы, полученные при изъятии имущества и документов с применением фото- и киносъемки, видеозаписи, иных установленных способов фиксации вещественных доказательств, прилагаются к соответствующему протоколу. Протокол об изъятии имущества и документов подписывается должностным лицом, его составившим, лицом, у которого изъято имущество и документы, понятными. В случае отказа лица, у которого изъято имущество и документы, от подписания протокола в нем делается соответствующая запись. Копия протокола вручается лицу, у которого изъято имущество и документы, или его законному представителю. В случае необходимости, изъятое имущество и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые имущество и документы до рассмотрения дела об административном

правонарушении хранятся в местах, определяемых должностным лицом, осуществившим изъятие имущества и документов, в порядке, установленном нормативными правовыми актами РТ.

148. Согласно Кодекса об административных правонарушениях РТ (часть 3 статьи 46) административное выдворение с территории РТ иностранных граждан и лиц без гражданства устанавливается, как мера административного взыскания в отношении указанных лиц и налагается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РТ уполномоченным государственным органом или уполномоченным должностным лицом". Законодательством РТ "коллективная высылка" не предусмотрена.

149. За период 2007 года было выдворено за пределами РТ в соответствии с требованием статьи 31 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан в РТ" 74 человека. Решения о выдворении принимались индивидуально в отношении каждого человека. МС МВД и ГКНБ РТ в 2008 году были выдворены за пределы РТ 139 человек на основании статьи 499 новой редакции Кодекса РТ об административных правонарушениях. За 2009 год были выдворены за пределы РТ 113 человек.

150. РТ ратифицировала две важные конвенции, которые регулируют деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений на территории РТ – Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 года и Венская конвенция о консульских сношениях 1963 года. На основании данных международных документов любой иностранный гражданин, находящийся на территории Таджикистана имеет право свободно обращаться к дипломатическим и консульским учреждениям гражданином которого он является за дипломатической и консульской защитой. Однако это не ограничивает их право обращаться в национальные институты по защите своих прав и свобод.

151. РТ имеет обязательства перед своими гражданами – трудовыми мигрантами по обеспечению их права на получение защиты и помощи от консульских и дипломатических учреждений своего государства. С целью обеспечения этого права в Российской Федерации, открыто Представительство МВД РТ по миграции (далее Представительство). Это Представительство входит в схему управления МВД РТ, но его деятельность также координируется Правительством и МИД РТ. Основная задача Представительства состоит в оказании содействия гражданам (трудовым мигрантам) РТ по различным вопросам, связанным с их пребыванием на территории РФ – содействие в восстановлении документов, установлении личности лица находящегося без документов, обеспечение трудовых мигрантов справками о наличии или отсутствии судимости, оказания правовой помощи и т.д. Кроме этого, Представительство содействует хозяйствующим субъектам РТ в вопросах трудоустройства трудовых мигрантов из РТ, сотрудничают с МВД РФ и с другими государственными и негосударственными организациями.

Статьи 25, 27, 28, 53**Принцип равного обращения в вопросах вознаграждения и других условий труда и условий занятости; социального обеспечения; и права на получение неотложной медицинской помощи; право свободно выбирать свою вознаграждаемую деятельность для членов семьи трудящегося-мигранта**

152. Конституция РТ (статьи 35, 37, 38, 39) предусматривает принцип равного обращения в вопросах вознаграждения, охраны труда и социальной защиты, продолжительности рабочего времени, дней отдыха и медицинской помощи, социального обеспечения и т.д.

153. Согласно Трудовому кодексу РТ иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие в РТ, могут работать в качестве рабочих и служащих в учреждениях и организациях или заниматься иной трудовой деятельностью на основаниях и в порядке, установленном для граждан РТ, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РТ (статья 12). Работодатель, независимо от своего финансового состояния, обязан выплатить работнику за выполненную им работу установленную оплату труда. Дискриминация в оплате труда запрещается. Работодатель обязан выплачивать работникам одну и ту же оплату за выполнение равноценной работы. Изменение условий оплаты труда в сторону неблагоприятную для работника запрещается. Размер оплаты труда, определенный соглашением сторон трудового договора (контракта), не может быть ниже установленного коллективным договором или соглашением (статья 102).

154. Последствия мирового финансового кризиса оказали свое влияние на трудовых мигрантов из РТ. В ноябре-декабре 2008 года и в январе 2009 года объемы денежных переводов трудовых мигрантов из РТ сократились на 15–20%. С целью уменьшения негативного влияния мирового финансового кризиса на положение трудовых мигрантов из Таджикистана, Правительством были разработаны и реализованы специальные Программы содействия занятости населения. В соответствии с этими Программами в стране были созданы новые рабочие места. По поручению Президента страны в 2009 году еженедельно проводились ярмарки свободных рабочих мест. Общее количество проведенных ярмарок свободных рабочих мест только за первый квартал 2009 составило 119, посредством которых рабочим местом было обеспечено 3058 человек и 1827 человек получили направление на профессиональное обучение. В целом при непосредственной помощи служб занятости в первой половине 2009 года работой были обеспечены 7300 граждан РТ⁴.

155. Из общего числа трудовых мигрантов ежегодно выезжающих за рубеж с целью трудоустройства около 80 процентов не имеют профессию и квалификацию, которая необходима работодателям зарубежных стран. Кроме того, ежегодно на рынок труда поступает более 100 тысяч трудовых ресурсов из числа лиц окончивших дневные общеобразовательные школы и школы с неполным средним образованием⁵. Указанную категорию молодежи необходимо обучать и трудоустраивать, в связи, с чем Правительство страны уделяет особое внимание вопросу профессионального обучения граждан через развитие Центров обуче-

⁴ Выступление заместителя премьер министра РТ Курбановой Р. на Круглом столе "Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана".

⁵ Выступление первого заместителя Директора Государственного Агентства социальной защиты, занятости населения и миграции Минтруда РТ Бобоева А. на Круглом столе "Влияние мирового финансового кризиса на трудовую миграцию из Таджикистана".

ния взрослых и профессионально – технических учреждений. В марте 2008 года в целях укрепления материально-технической базы и обеспечения дальнейшего развития системы профессионального обучения взрослых, в том числе безработных и трудовых мигрантов Правительство РТ постановило образовать Государственное учреждение "Центр обучения взрослых Таджикистана" в системе Государственного агентства социальной защиты, занятости населения и миграции Министерства труда и социальной защиты населения. Центр находится в г. Душанбе и имеет филиалы в Кулябе, Кургантюбе, Канибадаме и Таджикабаде. В центре обучают граждан Таджикистана и иностранных граждан 39 видам рабочих профессий, востребованных на внутреннем и внешнем рынках труда. С момента своего создания в Центре и его филиалах прошли обучения и получили сертификаты государственного образца 2930 человек из числа безработных, трудовых мигрантов и других заинтересованных лиц. В том числе, обучение прошли по следующим специальностям: электро-/газосварщик – 428 чел.; мастер по ремонту автомобилей – 46 чел.; плотники – 73 чел.; штукатур/маляр – 20 чел.; мастер по кладке глинобетонных стен – 105 чел.; электрики – 213 чел.; электросварщик – 274 чел., специалист по обработке драгоценных и полудрагоценных камней 14 чел.; учителя английского языка – 120 чел и др. Центр и его филиалы имеют 103 компьютера для прохождения обучения. Продолжаются ремонтные работы и подготовка 6 учебных классов для внедрения специальности "Ведения хозяйства". В настоящий момент Минтруд разрабатывает Программу развития системы обучения взрослых в РТ на 2011–2016 годы, который после согласования с соответствующими министерствами и ведомствами будет направлен на утверждения в Правительство РТ. Так, за период 2008 года были обучены и получили квалификации 8080 человек, и в 2009 году 8400 человек. На основании совместного приказа между МВД и Министерством образования РТ от 8.10.2007 года "О создании краткосрочных курсов на базе специальных профессионально-технических училищ Министерства образования РТ по обучению трудовых мигрантов", за период 2010 года на базе 65 профтехучилищ и лицеев обучено более 8379 мигрантов. На территории РТ функционирует 10 базовых профессионально-технических училищ, которые занимаются подготовкой трудовых мигрантов различным рабочим профессиям, востребованным за границей. По инициативе МС МВД через хозяйствующие субъекты, в целях трудоустройства граждан РТ за рубежом за 6 месяцев 2010 года 226 студентов на период летних каникул были направлены в США.

156. В 2009 году МВД и Министерство образования РТ издали совместный приказ "О прохождении обучения трудовых мигрантов РТ в профессионально-технических училищах", который направлен на повышение профессионального уровня, правовой грамотности и языковых навыков трудовых мигрантов. В соответствии с п. 1 этого Приказа краткосрочные курсы сроком от 1 до 3 месяцев для трудовых мигрантов образованы на базе всех ПТУ с целью обучения трудовых мигрантов рабочим специальностям, востребованным на рынке труда стран назначения. Более того, в пункте 10 этого Приказа установлено, что трудовые мигранты будут в обязательном порядке изучать русский язык и основы законодательства. Выпускникам краткосрочных курсов на основании заключения государственной аттестационной комиссии должны выдаваться сертификаты или удостоверения Министерства образования РТ. МС МВД в соответствии с пунктом 14 данного Приказа совместно с субъектами хозяйствования, занимающимися отправкой трудовых мигрантов за пределы РТ, должна оказывать содействие в направлении трудовых мигрантов на краткосрочные курсы ПТУ.

157. При взаимодействии с донорскими организациями эти учебные заведения ремонтируются и оснащаются необходимым оборудованием, однако перед госу-

дарством все еще стоит проблема улучшения материально-технической базы подобных образовательных учреждений

158. Социальное страхование работников осуществляется в двух формах: государственного социального страхования и добровольного социального страхования. Государственное социальное страхование распространяется на всех без исключения лиц, работающих по трудовому договору (контракту). Средства государственного социального страхования формируются за счет взносов, уплачиваемых работодателями, поступлений из государственного бюджета и иных поступлений, определенных законом. Работники вносят страховые взносы в порядке и размере определяемом законом. Добровольное социальное страхование осуществляется через негосударственные страховые фонды, которые могут создавать организации, коллективы граждан, общественные объединения (статья 215).

159. В соответствии со ст. 38 Конституции РТ каждый имеет право на охрану здоровья. Каждый в рамках определенных законом, пользуется бесплатной медицинской помощью в государственных учреждениях здравоохранения. Государство принимает меры по оздоровлению окружающей среды, созданием и развитием массового спорта, физической культуры и туризма. Другие формы оказания медицинской помощи определяются законом. Согласно статье 32 Закона РТ "Об охране здоровья населения" иностранные граждане, лица без гражданства и беженцы на территории РТ в области охраны здоровья пользуются правами и несут обязанности в соответствии с законодательством и другими нормативными актами РТ. Для обеспечения права на охрану здоровья трудовых мигрантов из Таджикистана Правительством предпринимается ряд позитивных мер. К примеру, в соответствии с межправительственным Соглашением между РТ и РФ (от 16 октября 2004 года), трудовые мигранты должны получать медицинский сертификат, заверенный Клинико-экспертной клиникой (КЭК) по месту жительства. Для обеспечения имплементации этого положения Соглашения в декабре 2007 года был издан совместный приказ МВД и Минздрава РТ о создании Клинико-экспертной клиникой (КЭК), где трудовые мигранты должны будут получать заключение о состоянии своего здоровья перед отъездом на работу за пределы страны. Такая процедура значительно облегчила бы положение трудовых мигрантов Таджикистана в РФ, которые зачастую не могут получить эти медицинские справки в установленные законом сроки из-за административных или других барьеров. Однако Таджикистан столкнулся с проблемой непризнания госучреждениями РФ медицинского сертификата выдаваемого КЭК РТ. В декабре 2009 года эта проблема была вынесена на обсуждение 4 заседания совместной российско-таджикской группы по реализации Соглашения между Правительством РФ и Правительством РТ "О трудовой деятельности и защите прав граждан РФ в РТ и граждан РТ в РФ" (от 16.10.2004 года). Представители Министерства здравоохранения РТ отметили, что таджикская сторона свои обязательства по соглашению выполнила и клинико-экспертные комиссии по выдаче медицинских сертификатов для трудовых мигрантов открыты и функционируют на территории РТ. Представители российской стороны отметили, что с их стороны также планируется создание медицинских центров по выдаче таких сертификатов трудовым мигрантам и в дальнейшем этот вопрос будет отрегулирован сторонами.

Статьи 29, 30, 31, 45**Право ребенка трудящегося-мигранта на имя, регистрацию рождения и гражданства; доступ к образованию на основе равного обращения; уважение культурной самобытности трудящихся-мигрантов и членов их семей; пользование равным режимом членами семей трудящихся-мигрантов в указанных областях и меры, принимаемые в целях обеспечения гарантий вовлечения детей трудящихся-мигрантов в местную систему школьного обучения**

160. В соответствие со статьей 34 Конституции РТ мать и ребенок находится под особой защитой государства. Каждый ребенок трудящегося-мигранта имеет право на имя, регистрацию рождения и гражданство. Согласно ст. 20 Закона РТ "О государственной регистрации актов гражданского состояния" при государственной регистрации рождения фамилия ребенка записывается по фамилии его родителей. При разных фамилиях родителей фамилия ребенка записывается по фамилии отца или по фамилии матери, или по имени отца по соглашению родителей. Имя ребенка записывается по соглашению родителей. При отсутствии соглашения между родителями имя ребенка и (или) его фамилия (при разных фамилиях родителей) записываются в записи акта о рождении ребенка по указанию органа опеки и попечительства. В соответствии со ст. 23 вышеназванного Закона государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, при наличии документа установленной формы о рождении, выданного медицинской организацией или врачом, занимающимся частной медицинской деятельностью, производится по заявлению родителей (одного из родителей) или иных заинтересованных лиц. При государственной регистрации рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, должна быть представлена справка об отсутствии записи акта о рождении ребенка, выданная соответствующим архивом органов записи актов гражданского состояния. Государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится только городскими и районными отделами записи актов гражданского состояния. По достижении ребенком совершеннолетия государственная регистрация его рождения производится по заявлению самого ребенка, достигшего совершеннолетия. При отсутствии документа установленной формы о рождении государственная регистрация рождения ребенка, достигшего возраста одного года и более, производится на основании решения суда об установлении факта рождения.

161. Ребенок, родители которого на момент его рождения состоят в гражданстве РТ, является гражданином РТ независимо от места его рождения⁶. При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве РТ, ребенок является гражданином РТ: а) если он родился на территории РТ; б) если он родился вне пределов РТ, но родители или один из них в это время имели постоянное местожительство на территории РТ. При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве РТ, если в это время оба родителя имели постоянное местожительство вне пределов РТ, гражданство ребенка, родившегося вне пределов РТ, определяется по письменному соглашению родителей. Родители, имеющие различное гражданство, при выборе гражданства ребенка подают до исполнения ему 1 года в органы внутренних дел или консульское учреж-

⁶ Статья 16 Конституционного закона РТ "О гражданстве РТ".

дение по месту жительства копию свидетельства о рождении ребенка и письменное соглашение о выборе его гражданства⁷.

162. Согласно ст. 41 Конституции РТ каждый имеет право на образование. РТ провозглашает образование одной из приоритетных отраслей.

163. Ограничение прав профессионального образования граждан по признакам пола, возраста, состояния здоровья, наличия судимости и по другим признакам осуществляется только на основе требований, установленных законодательством РТ. В настоящее время в системе Министерства образования РТ осуществляют деятельность около 70 профессионально-технические лицеи и училища, в которых проходят обучение около 10000 человек ежегодно. В данных образовательных учреждениях также существуют краткосрочные курсы по освоению различных востребованных профессий и специальностей на рынке труда.

164. Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных образовательных учреждениях.

165. Лицо также может получать в государственных образовательных учреждениях в рамках государственных образовательных стандартов на конкурсной основе бесплатное среднее профессиональное, высшее профессиональное и профессиональное, после высшего образовательного учреждения, образование, если гражданин соответствующий уровень образования получает впервые.

166. Государство особо поддерживает лиц с исключительными способностями, оказывает им помощь в получении образования, в том числе устанавливает им специальную государственную стипендию, в случаях необходимости, направляет их за границу на учебу.

167. Язык обучения в образовательных учреждениях РТ определяется в соответствии с законодательством РТ. Государство, гарантируя гражданам выбор языка обучения, обеспечивает получение общего образования на государственном языке, а в местах компактного проживания других наций на родном языке, в пределах имеющихся возможностей системы образования. Свобода выбора языка обучения в общеобразовательных учреждениях обеспечивается путем организации необходимого числа классов, групп и создания условий для их функционирования.

168. Во всех образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изучение государственного языка регулируется законодательством РТ о языке и государственными образовательными стандартами.

169. Обучение, переподготовка и совершенствование квалификации иностранных граждан в образовательных учреждениях РТ, проводятся на основе договоров, заключенных учреждениями и организациями, органами управления образованием, ассоциациями, союзами образовательных учреждений, другими физическими и юридическими лицами в соответствии с международными договорами РТ (статья 53).

170. Представители любых национальных и этнических групп, проживающих на территории РТ, имеют право на сохранение, развитие и защиту культурной самобытности, организации предприятий и учреждений культуры, национально-культурных центров и обществ. РТ осуществляет поддержку национально-

⁷ Пункт 12 Положения № 611 о порядке рассмотрения вопросов гражданства РТ от 21 ноября 1996 года.

культурных центров, национальных обществ, ассоциаций, учебных и других организаций соотечественников за пределами республики, принимает меры по заключению межгосударственных соглашений в этой области и защищает их права.

Статьи 32, 33, 37

Право переводить в государство происхождения свои заработанные средства, сбережения и личное имущество; право на получение информации о правах, вытекающих из Конвенции, и на распространение информации, право быть информированными до своего отъезда об условиях допуска в государство работы по найму и своей оплачиваемой деятельности

171. В Законе РТ "О миграции" предусмотрено, что трудящиеся – мигранты, занимающиеся оплачиваемой трудовой деятельностью в РТ, могут осуществлять перевод заработных средств и сбережений в государство выезда в соответствии с законодательством РТ и международными договорами РТ (статья 9²). Необходимо отметить, что некоторое время перевод на родину денежных средств трудовыми мигрантами из Таджикистана был проблематичен, трудовые мигранты были вынуждены везти заработанные деньги с собой или отправляли их с родственниками и знакомыми. Это становилось причиной коррупции и злоупотребления в таможенных и пограничных органах стран назначения, транзита и происхождения. Кроме этого, использование трудовыми мигрантами неофициальных каналов перевода заработанных денежных средств становилось причиной возникновения различных криминальных группировок на территории стран назначения и транзита. Эти группировки отбирали большую часть заработанных трудовыми мигрантами денежных средств. Официальные каналы перевода денежных средств был не популярны среди трудовых мигрантов из-за сложности оформления документов, неразвитости предоставляемых услуг банками, существующего недоверия к банкам и обложения денежных переводов 30-процентной государственной пошлиной. В 2001 году была принята Концепция трудовой миграции граждан за границу, в которой было указано, что "необходимость легальной и регулируемой трудовой миграции за границу обуславливается, прежде всего повышением благосостояния членов семей трудовых мигрантов за счет осуществления трудящимися мигрантами денежных переводов". В данной государственной Концепции было признано, что благосостояния членов семей трудовых мигрантов повышается за счет осуществления трудящимися мигрантами денежных переводов. С целью свободного поступления иностранной валюты в республику постановлением Правительства РТ от 25 сентября № 445 госпошлина в размере 30 процентов, которой облагались денежные переводы из-за рубежа, была отменена. После этого поток денежных переводов трудовых мигрантов по официальным банковским каналам стал расти. Появившаяся конкуренция среди банков предоставляющих услуги по денежным переводам привела к расширению пакета предоставляемых услуг и снижению комиссионных за денежные переводы. На данный момент банки РТ имеют договоренности с такими международными системами денежных переводов как: MoneyGram, MIGOM, Western Union, Contact, Unistream, VIP Money Transfer и др.

172. Мировой финансовый кризис оказал ощутимое влияние на денежные переводы трудовых мигрантов из РТ. Начиная с 3 квартала 2008 года, падение

объемов денежных переводов стали приводить к проблемам платежеспособности банковской системы, к финансовой нестабильности и серьезно повлияло на доходы населения и рост уровня бедности. Это явилось серьезной причиной для беспокойства Правительства страны. В связи, с чем со стороны Национального банка РТ были приняты следующие меры:

(a) для улучшения услуг по денежным переводам платежеспособность банков была обеспечена Национальным банком РТ.

(b) с целью своевременного обеспечения поездки мигрантов со стороны коммерческих банков предлагались краткосрочные кредиты для погашения транспортных расходов.

(c) были организованы информационные пункты доверия, в которых в случае возникновения проблем по поводу денежных переводов, трудовые мигранты могли связаться с банками РТ и получить конкретные рекомендации.

(d) увеличивались пункты денежных переводов в отдаленных горных районах, чтобы граждане РТ непосредственно по месту своего жительства могли пользоваться услугами⁸.

173. Законы РТ "О печати и других средствах массовой информации", "О телевидении и радиовещании" гарантируют и защищают право каждого человека на свободное выражение его мнения, свободу искать, получать и распространять информацию.

174. УК РТ предусмотрено наказание за отказ в предоставлении гражданину информации (статья 148).

175. РТ признает, что информирование трудовых мигрантов о своих правах и их доступ к информации является обязательством страны и предотвращает нарушения прав трудовых мигрантов. В ст. 33 Концепции трудовой миграции граждан РТ за границу от 2001 года предусмотрена деятельность по организации информационно-консультативной помощи трудящимся-мигрантам".

176. В Программе внешней трудовой миграции граждан РТ на 2006–2010 годы в системе мероприятий, проводимых Правительством РТ в области трудовой миграции, также обозначена деятельность по "организации информационно-консультативной помощи трудовым мигрантам". В целях проведения информационной кампании по разъяснению и освещению политики в области миграции в рамках настоящей программы компетентные органы Таджикистана должны осуществлять следующие мероприятия: издание журнала "Миграция", размещение информационных материалов в периодической печати, развитие сети информационно-консультативных центров и создание единого банка данных в области трудовой миграции; выпуск буклетов, плакатов и другой печатной продукции по правовому воспитанию, повышению уровня санитарно-гигиенической образованности, развитие культуры труда мигрантов. Программа также предусматривает организацию информационно-консультативной помощи трудовым мигрантам, путём создания информационно-консультативных центров в регионах, издания буклетов, организации выступлений и публикаций через СМИ, размещение информационных плакатов на пограничных участках и в общественных местах и т.д. В этой же Программе предусмотрено повышение правовой, культурной и медицинской информированности трудовых мигрантов.

⁸ "Мировой финансовый кризис и денежные переводы", Ташрифов М. (начальник управления денежной и статистической политики Национального банка РТ).

177. Деятельность по информированию мигрантов об их правах и обязанностях и о миграционном законодательстве стран пребывания, вменена в обязанность многих государственных органов. Закон РТ "О молодежи и государственной молодежной политике" в ст. 9 закреплена обязанность государственного республиканского органа по делам молодежи оказывать трудовым мигрантам юридические услуги и обеспечивать трудовых мигрантов нормативными правовыми, информационными и методическими материалами. Положение о МС МВД закрепляет за этим ведомством обязанность осуществлять информационное обеспечение организаций и граждан по вопросам трудовой миграции. Также, вопросы информирования трудовых мигрантов входят в задачи Представительства МВД по миграции в Российской Федерации. В положении этой структуры предусмотрено, что Представительство информирует трудовых мигрантов из РТ о политике внешней трудовой миграции РТ, о приоритетных направлениях развития внутреннего рынка труда и мерах, предпринимаемых Правительством РТ по содействию занятости населения через средства массовой информации. Положение "О Государственном агентстве социальной защиты, занятости населения и миграции" обязывает эту госструктуру проводить конференции, семинары и встречи, разъяснительно-информационную работу по вопросам миграции. Также издавать разного рода печатную продукцию в этом направлении, организовывать мероприятия при участии средств массовой информации. В соответствии с Положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности хозяйствующий субъект, получивший лицензию на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством, обязан ознакомить трудовых мигрантов с действующим порядком трудоустройства иностранных граждан в стране назначения и положений иммиграционного законодательства. В совместном приказе МВД и Министерства образования РТ "О прохождении обучения трудовых мигрантов РТ в профессионально-технических училищах" также закреплено, что трудовые мигранты должны в обязательном порядке изучать основы законодательства РТ.

178. Вопросами информирования трудовых мигрантов занимаются также неправительственные и международные организации. Так, в 2004 году Международной Организацией по миграции совместно с офисом ОБСЕ в Таджикистане и при сотрудничестве с Министерством труда и социальной защиты населения в Таджикистане был создан первый Информационно-ресурсный Центр для трудовых мигрантов (далее – ИРЦТМ) в г. Душанбе. В 2006 году при поддержке МОМ и ОБСЕ аналогичные ИРЦТМ были созданы на базе НПО в г. Худжанде, Кулябе, Курган-Тюбе и Шаартузе, в 2008 году в городах и районах Айни, Таджикибаде, Гиссаре, Хороге. Основная деятельность этих ИРЦТМ сфокусирована на бесплатном консультировании трудовых мигрантов по вопросам законодательства стран назначения, оказания бесплатной правовой помощи трудовым мигрантам, организации информационных сессий среди мигрантов и членов их семей и распространение информационных материалов по вопросам миграции. На момент подготовки настоящего доклада функционируют 4 ИРЦТМ на севере и юге Таджикистана, однако МОМ в 2010 году планирует возобновить работу 4 оставшихся ИРЦТМ в ГБАО, Заравшанской и Раштской долине.

179. Как известно, Генеральной ассамблеей ООН рекомендовано государствам-членам, а также межправительственным и неправительственным организациям отмечать Международный день мигрантов путем деятельности по распространению информации о правах человека и основных свободах мигрантов, обмену опытом и разработке мер по обеспечению их защиты. Памятуя об этой рекомендации ООН, отделы МС МВД по Согдийской области в сотрудничестве с Общественной организацией Центр по правам человека ежегодно 18 декабря

проводят широкомасштабную Акцию для информирования трудовых мигрантов об их правах, в частности возникающих из Конвенции по защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей. 18 декабря 2009 года МС МВД была проведена конференция с участием государственных, международных и неправительственных организаций по обсуждению вопросов трудовой миграции с целью разработки мер по обеспечению их защиты.

V. Другие права трудящихся-мигрантов и членов их семей, имеющих документы и постоянный статус

Статьи 38, 39

Право временно отсутствовать без ущерба для разрешения на пребывание или на работу; право на свободное передвижение и выбор места жительства на территории государства работы по найму

180. Разрешение трудящимся-мигрантам временно отсутствовать без ущерба на пребывание или на работу и право на свободное передвижение и выбор места жительства на территории государства найма, подтверждаются статьями 37 и 41 Конституции РТ, где указано о предоставлении оплачиваемого отпуска, получения профессионального образования. Кроме этого, Закон РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" (статьи 8, 19) указывает о правах иностранных граждан на отдых, передвижение и право выбора места жительства в РТ в соответствии с установленным порядком.

181. Закон РТ "О миграции" устанавливает следующие основные принципы регулирования миграции:

(a) обеспечение прав человека на свободный выбор места проживания, свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, свободу выезда, свободу передвижения;

(b) недопустимость какой-либо дискриминации по мотивам национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения;

(c) участие соответствующих государственных органов в организации упорядочения процессов миграции;

(d) запрещение высылки или принудительного возвращения мигрантов в страны, откуда они прибыли;

(e) сотрудничество с другими странами (статья 2).

182. Ограничения в передвижении и выборе места жительства допускаются, когда это необходимо для обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан РТ и других лиц (статья 19 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан")

Статьи 40, 41, 42**Право создавать ассоциации и профсоюзы; право участвовать в общественной жизни государства своего происхождения и избирать и быть избранными в этом государстве; процедуры или институты, проявляющие заботу о нуждах рабочих-мигрантов и обеспечивающие возможность осуществления политических прав в государстве работы по найму**

183. В соответствии со статьёй 17 Закона РТ "Об общественных объединениях", иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами РТ могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений при условии, что их постоянным местом жительства является РТ, либо имеющими вид на жительство в РТ.

184. В настоящий момент в стране действуют следующие национальные общественные организации:

- Общественная организация "Общество Туркменов Таджикистана"
- Общественная организация "Культурно-просветительское Общество Грузинов "Сатвистимо Иберия"
- Общественная организация "Иристон" (Осетинская организация)
- Общественная организация "Объединения малочисленных народов Кавказа"
- Общественная организация "Байтерек" (Казахская)
- Общественная организация "Ассоциация уйгуров РТ"
- Общественная организация Национально культурный Центр Татаро-Башкиров "Дустлык"
- Общественная организация "Общество киргизов"
- Общественная организация "Русский фонд духовного, интеллектуального и национального развития"
- Общественная организация "Совет российских соотечественников Таджикистана"
- Общественная организация "Корейский Центр культурной связи с корейцами всего мира в Республике Таджикистан"
- Общественная организация "Ассоциация советских корейцев Таджикистана"
- Общественная организация "Общество узбеков Таджикистана" и др.

185. Дополнительная информация о праве трудящихся – мигрантов на объединение и создание профессиональных союзов содержится в информации настоящего Доклада к статьям 26 Конвенции.

186. В соответствии со статьёй 22 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" иностранные граждане в РТ не могут избирать и быть избранными в законодательные и назначены в исполнительные органы власти, а также принимать участие во всенародном голосовании (референдумах).

Статьи 43, 54, 55**Принцип равного режима с гражданами государства работы по найму в указанных областях; равный режим в отношении защиты против увольнения, пособий по безработице и доступа к программам общественных работ и к другой работе по найму; равное обращение в осуществлении вознаграждаемой деятельности**

187. В соответствии со статьей 35 Конституции РТ каждый имеет право на труд, выбор профессии, работу, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимальной оплаты труда. Всекие ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата. Никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, определенных законом.

188. Согласно статье 6 Закона РТ "О содействии занятости населения" государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость. Государственная политика в области содействия занятости населения основывается, также на принципе организации международного сотрудничества в решении проблем занятости населения, включая профессиональную деятельность граждан РТ за рубежом и трудовую деятельность иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Таджикистан, соблюдение международных трудовых норм. Кроме того, согласно статье 24 Закона РТ "О содействии занятости населения" государство в случае потери работы гарантирует: предоставление льгот и компенсаций работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций; выплату стипендий безработным в период профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов государственной службы занятости; выплату пособия по безработице; возможность участия в оплачиваемых общественных работах.

189. Работникам, высвобождаемым с предприятий, из учреждений, организаций в связи с их ликвидацией, сокращением численности или штата, при расторжении трудового договора льготы и компенсации предоставляются в соответствии с законодательством РТ о труде.

190. Время, в течение которого гражданин в установленном законодательством РТ порядке, получает пособие по безработице, стипендию, принимает участие в оплачиваемых общественных работах, не прерывает трудового стажа и засчитывается в общий трудовой стаж. Решение о назначении пособия по безработице принимается органами государственной службы занятости населения на 11 день с момента их регистрации одновременно с решением о признании гражданина безработным. Пособие по безработице выплачивается в течение 6 календарных месяцев в году, но не более 12 месячного периода. Пособие по безработице выплачивается один раз в месяц, при условии прохождения безработным перерегистрации, в установленные органом государственной службы занятости населения, сроки.

191. Органы государственной власти на местах, предприятия, учреждения и организации независимо от форм собственности при участии органов службы занятости организуют на договорной основе проведение оплачиваемых общественных работ. Участие граждан в общественных работах допускается только с их согласия. При направлении на общественные работы учитываются состояние здоровья, возрастные, профессиональные и другие индивидуальные особенно-

сти граждан. Срочный трудовой договор (контракт) об участии гражданина в общественных работах может быть расторгнут им досрочно при его устройстве на постоянную или временную работу (статья 22).

192. В соответствии со статьей 4 Трудового кодекса РТ государство гарантирует каждому работнику право на справедливое вознаграждение за труд и его своевременное получение, а также защиту от безработицы. Более того, согласно трудовому законодательству все граждане имеют равные возможности в сфере трудовых правоотношений (статья 7).

Статьи 44 и 50

Защита единства семей трудящихся-мигрантов и воссоединение трудящихся-мигрантов; учет последствий смерти или расторжения брака

193. В соответствии со статьей 33 Конституции РТ семья как основа общества находится под защитой государства. Иностранцы граждане в РТ пользуются правами и несут обязанности в брачных и семейных отношениях наравне с гражданами РТ (статья 17). В соответствии с семейным законодательством браки между гражданами РТ с иностранными гражданами или лицами без гражданства, заключенные за пределами территории РТ с соблюдением законодательства государства, на территории которого они заключены, признаются действительными в РТ. Браки иностранных граждан, заключенные за пределами территории РТ с соблюдением законодательства государства, на территории которого они заключены, признаются действительными в РТ (статья 169).

194. Государственная регистрация акта гражданского состояния производится органом записи актов гражданского состояния посредством составления соответствующей записи акта гражданского состояния, на основании которой выдается свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

195. На основании Закона РТ "О государственной регистрации актов гражданского состояния" государственной регистрации подлежат: рождение, смерть, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени, отчества и фамилии, восстановление или аннулирование записи актов гражданского состояния.

196. При взаимном согласии на расторжение брака супругов, не имеющих несовершеннолетних детей от данного брака, расторжение брака производится органом записи актов гражданского состояния. Расторжение брака и государственная регистрация его расторжения производится в присутствии хотя бы одного из супругов по истечении месяца со дня подачи супругами совместного заявления о расторжении брака.

Статьи 46, 47, 48**Освобождение от сборов и пошлин на ввоз и вывоз своих личных вещей; право переводить свои заработанные средства и сбережения из государства работы по найму в государство происхождения или любое другое государство; налогообложение и принцип избежания двойного налогообложения**

197. В Законе РТ "О миграции" предусмотрено, что трудящиеся – мигранты, занимающиеся оплачиваемой трудовой деятельностью в РТ, могут осуществлять перевод заработных средств и сбережений в государство выезда в соответствии с законодательством РТ и международными договорами РТ (статья 9²).

198. В соответствии со статьей 4 Налогового кодекса РТ все физические и юридические лица обязаны уплачивать все налоги.

199. Положения международного договора об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество (капитал), одной из сторон которого является РТ, применяются к лицам, которые являются резидентами одного или обоих государств, заключивших такой договор (статья 169).

Статьи 49 и 56**Разрешение на жительство и наем для занятия вознаграждаемой деятельностью; общий запрет на высылку и условия высылки**

200. В соответствии со статьей 5 Закона РТ "О правовом положении иностранных граждан в РТ", иностранные граждане могут постоянно проживать в РТ, если они имеют на то разрешение, оформленные видом на жительство. Иностранные граждане, находящиеся в РТ на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои национальные, заграничные паспорта или заменяющие их документы и выехать из республики по истечении определенного срока пребывания. В РТ применяется система регистрации заграничных паспортов по месту временного пребывания иностранного гражданина.

201. В целях регулирования трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства постановлением Правительства РТ от 31 октября 2008 года, № 529 были утверждены Правила выдачи разрешения на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, которые осуществляют трудовую деятельность в РТ. В МС МВД в марте 2009 года был создан отдел по выдаче разрешений на работу. За 2009 год иностранные граждане из 47 стран получили подтверждение на право осуществления трудовой деятельности в РТ. Из выданных 4523 разрешений на работу – иностранные работники заняты в основном в следующих видах экономической деятельности:

- промышленность – 1466 чел. или 32,4%;
- торговля и общепит – 1318 чел. или 29,1%
- строительство – 997 чел. или 22%;
- бытовое обслуживание населения – 188 чел. или 4,2%;

- транспорт – 181 чел. или 4%;
- связь – 82 чел. или 1,8%;
- здравоохранение, физкультура и спорт – 66 чел. или 1,5%;
- сельское хозяйство – 18 чел. или 0,4%;
- образование – 11 чел. или 0,2%
- прочие виды экономической деятельности – 196 чел. или 4,3%.

202. Иностранцы граждане, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории РТ, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами РТ (статья 28).

203. Информация по общему запрету на высылку и условия высылки содержится в информации настоящего Доклада к статьям 21, 22 и 23 Конвенции.

VI. Содействие созданию нормальных, справедливых, гуманных и законных условий в отношении международной миграции трудящихся и членов их семей

Статья 65

Создание соответствующих служб по вопросам, касающимся международной миграции трудящихся и членов их семей

204. В РТ в целях реализации вопросов в области миграции населения, в том числе международной миграции трудящихся и членов их семей, в 1997 году была создана Государственная миграционная служба при Минтруде, которая в своей деятельности имела 4 направления:

- (a) трудовая миграция;
- (b) экологическая миграция;
- (c) добровольная (внутренняя) миграция;
- (d) работа с беженцами и лицами, ищущими убежище.

205. В целях дальнейшего углубления реформы государственного управления и обеспечения экономического, социального развития РТ, 30 ноября 2006 года № 9 был принят Указ Президента РТ "О совершенствовании структуры центральных органов исполнительной власти РТ", где МВД были переданы функции Минтруда по вопросам трудовой миграции и позже по работе с беженцами и лицами, ищущими убежище. Основные функции по государственной защите трудящихся-мигрантов за пределами Таджикистана возложены на дипломатические/консульские представительства РТ за рубежом. В соответствии с Указом Президента РТ от 23.01.1995 года № 165 одними из основных функций Посольства РТ за рубежом является: "защита в стране пребывания интересов РТ, ее организаций, представителей, юридических и физических лиц в пределах допускаемых международным правом (пункт 2)". Консульский устав РТ, утвержденный постановлением Правительства РТ от 30.07.1998 года, № 275 предусматривает, что "консул обязан принимать меры к тому, чтобы физические и юридические лица РТ пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания, принятыми международными

нормами и обычаями, а также правами, установленными в международных актах, участниками которых является Республика Таджикистан и государство пребывания" (статья 23). Конкретизируя данную статью, Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу, гласит: "Защита, охрана интересов, оказание помощи и содействие в государстве пребывания трудящихся мигрантов и членов их семей – граждан РТ со стороны дипломатических и консульских представительств".

206. Учитывая тот факт, что наибольшие потоки миграции приходятся на РФ, РТ была достигнута договоренность о деятельности Представительства МВД по вопросам миграции в РФ, в г. Москве. Согласно Положению "О представительстве МВД по миграции в РФ", на Представительство возлагается защита прав и интересов мигрантов в случае их ущемления со стороны работодателей или уполномоченных сотрудников Федеральной миграционной службы, МВД и других соответствующих органов РФ. Несмотря на специфичность деятельности Представительства МВД по вопросам миграции, как оказалось возможностей для защиты прав трудовых мигрантов, как законодательных, так и практических, больше у сотрудников дипломатических представительств и консульских учреждений МИД РТ. При этом, деятельность представительства МВД в данном направлении больше сводится к вопросам содействия выполнения консулом своих функций, налаживанию сотрудничества с различными структурами в области миграции. Это наглядно можно рассмотреть в Таблице 3, где приведены функциональные обязанности обеих структур по вопросам защиты и содействия гражданам РТ в стране пребывания.

<i>Функции Консула РТ</i>	<i>Функции Представителя МВД в РФ</i>
Защита прав трудовых мигрантов	
<p>а) консул обязан принимать меры к тому, чтобы физические и юридические лица РТ пользовались в полном объеме всеми правами, предоставленными им законодательством государства пребывания, принятыми международными нормами и обычаями, а также правами, установленными в международных актах, участниками которых является Республика Таджикистан и государство пребывания (статья 23 Консульского устава);</p> <p>б) защита, охрана интересов, оказание помощи и содействие в государстве пребывания трудящихся мигрантов и членов их семей – граждан РТ со стороны дипломатических и консульских представительств (Концепция трудовой миграции граждан РТ за границу);</p> <p>в) создание механизма по защите интересов со стороны представителей, дипломатов и консулов в оказании помощи трудовым мигрантам и членам их семей, осуществляющим</p>	<p>а) защита прав и интересов мигрантов в случае их ущемления со стороны работодателей или уполномоченных сотрудников Федеральной миграционной службы, Министерства внутренних дел и других соответствующих органов РФ (статья 7, пункт ё, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции);</p> <p>б) приём заявлений о фактах совершения преступлений в отношении таджикских граждан или объявления в розыск граждан РТ по факту пропажи их без вести на территории РФ (статья 7, пункт ж, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции);</p> <p>в) осуществление взаимодействия и сотрудничества с органами миграционной службы, занятости, администрацией регионов и другими заинтересованными субъектами РФ, в том числе по вопросам соблюдения прав трудовых мигрантов в соответствии с действующим законодательством РФ и межпра-</p>

Функции Консула РТ	Функции Представителя МВД в РФ
<p>свою трудовую деятельность за пределами республики (Программа внешней трудовой миграции граждан РТ на 2006–2010 годы)</p>	<p>вительственным Соглашением между РТ и РФ от 16.10.2004 года (статья 7, абз. 11, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции);</p> <p>г) установление связей с общественными организациями и диаспорами соотечественников в РФ, а так же с региональными представительствами МОМ, МОТ в РФ с целью объединения совместных усилий по защите прав мигрантов из РТ (статья 7, абз. 19, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции)</p>
<p>Представительство интересов трудовых мигрантов в государственных органах стран пребывания</p>	
<p>Консул имеет право представлять в учреждениях государства пребывания граждан РТ, если они отсутствуют и не поручили ведение дела какому-либо лицу или не в состоянии защищать свои интересы по другим причинам. Это представительство продолжается до тех пор, пока представляемые не назначат своих уполномоченных или не возьмут на себя защиту своих прав и интересов (статья 28 Консульского устава)</p>	<p>–</p>
<p>Консультирование трудовых мигрантов</p>	
<p>Консул информирует временно находящихся в его консульском округе граждан РТ о законах и других нормативных актах государства пребывания, а также о местных обычаях (статья 26 Консульского устава)</p>	<p>а) правовое консультирование всех категорий граждан РТ, временно находящихся на территории РФ (статья 7, абз. 5, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции);</p> <p>б) информирование трудовых мигрантов из РТ о политике внешней трудовой миграции РТ, о приоритетных направлениях развития внутреннего рынка труда и мерах, предпринимаемых Правительством РТ по содействию занятости населения через средства массовой информации (статья 7, абз. 16, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции)</p>

<i>Функции Консула РТ</i>	<i>Функции Представителя МВД в РФ</i>
Содействие по вопросам документирования	
<p>а) консул имеет право, в исключительных случаях и с согласия консульской службы Министерства иностранных дел РТ, выдавать паспорта гражданам РТ, продлевать срок действия паспортов и вносить в них необходимые записи (статья 36 Консульского устава);</p> <p>б) дипломатические представительства и консульские учреждения РТ за границей выдают общегражданские заграничные паспорта гражданам РТ, которые постоянно проживают или временно пребывают в стране пребывания дипломатического представительства или консульского учреждения или его консульского округа (статья 2, пункт 7, Правил выдачи загранпаспортов, носящих электронные носители информации и и свидетельство на возвращению в РТ гражданам РТ);</p> <p>в) свидетельство на возвращение выдаётся дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями РТ за границей, а в случае отсутствия дипломатических представительств и консульских учреждений РТ в том или ином государстве, Министерством иностранных дел РТ (статья 10, пункт 88, Правил выдачи загранпаспортов, носящих электронные носители информации и свидетельство на возвращение в РТ гражданам РТ)</p>	<p>а) выдача подтверждающих документов Посольству РТ в РФ о принадлежности к гражданству РТ;</p> <p>б) содействие в сборе документов для получения трудовыми мигрантами через Посольства РТ в РФ свидетельства на возвращение на Родину;</p> <p>в) в пределах своих полномочий оказание содействия в восстановлении утраченного паспорта и восстановлении свидетельства о рождении детей трудовых мигрантов посредством запросов в соответствующие органы РТ;</p> <p>г) обеспечение трудовых мигрантов справками о наличии или отсутствии судимости, требующимися при оформлении ими регистрации и трудоустройства (статья 7, пункты б, в, г, д, Положения о Представительстве МВД в РФ по делам миграции)</p>

Статья 66

Разрешенные процедуры и органы для найма трудящихся на работу в другом государстве

207. РТ с целью найма трудящихся в другом государстве, в котором предпринимаются такие действия на основе соглашения между заинтересованными государствами, подписала Соглашения с Кыргызской Республикой (1998 год), РФ (2004 год) и Республикой Казахстан (2006 год).

208. Для реализации Соглашения между РТ и РФ и разработки механизма его исполнения создана двухсторонняя рабочая группа из числа ответственных работников заинтересованных министерств и ведомств.

209. Одновременно, в целях защиты внутреннего рынка труда и трудоустройства граждан РТ на территории государства, с 1 июля 2008 года в структуре центрального аппарата Государственного агентства социальной защиты, занятости и миграции создан сектор по работе с субъектами хозяйствования, занимающихся привлечением иностранной рабочей силы в РТ и выдаче заключений на их деятельность. Государственное агентство выдает положительные заключения субъектам хозяйствования в том случае, если указанная категория профессий иностранных трудовых мигрантов не зафиксирована в службах занятости от безработных граждан РТ. Если таковые имеются, то численность приглашаемой иностранной рабочей силы уменьшается в размере 70 процентов от общего числа приглашаемых лиц из-за рубежа. В целях компетентного рассмотрения вопроса, учитывается потребность приглашаемой стороны в высококвалифицированных специалистах с дальнейшим обучением этим профессиям граждан РТ. Контроль и проверка деятельности субъектов хозяйствования, занимающихся привлечением иностранной рабочей силы в РТ, а также в случаях нарушения законодательства и неисполнения обязательств по договору, приостановить либо отозвать лицензию, может только орган, выдавший указанный документ, т.е. МС МВД.

Статья 68

Меры, направленные на предотвращение и пресечение незаконных или тайных переездов и найма трудящихся-мигрантов, не имеющих постоянного статуса

210. 2 апреля 2001 года был издан Указ Президента РТ № 544 "Об усилении борьбы с незаконной миграцией в Республике Таджикистан", чуть позже 2 декабря 2008 года было принято постановление Правительства РТ № 599 "Об утверждении Положения о механизме осуществления иммиграционного контроля", в соответствии с которым ряду министерств и ведомств страны были отведены полномочия, направленные против незаконных или тайных переездов трудящихся-мигрантов и членов их семей.

211. В 2008 году в УК РТ были внесены дополнения предусматривающие ответственность за организацию незаконного въезда в РТ иностранных граждан или лиц без гражданства или их незаконного транзитного проезда через территорию РТ (статья 335¹ УК РТ). Также была введена уголовная ответственность за организацию незаконной миграции (статья 335² УК РТ). Эта статья предусматривала уголовную ответственность не только за организацию незаконной отправки и трудоустройства граждан РТ за границей, но и трудоустройство мигрантов лицом, не имеющим соответствующей лицензии на осуществление этого вида деятельности.

Статья 71

Возвращение останков умерших трудящихся-мигрантов или членов их семей и вопросы компенсации, связанной со смертью

212. Вопросы возвращения останков умерших трудящихся-мигрантов, их компенсация, связанная со смертью, указаны в двухсторонних Соглашениях РТ:

(a) Соглашение между Правительством РТ и Правительством РФ в области трудовой миграции, подписанное в октябре 2004 года (статья 15);

(b) Соглашение между Правительством РТ и Республикой Казахстан, подписанное в мае 2006 года (статья 12).

МВД начиная с 2001 года проводит сбор, обобщение и анализ причин и условий гибели граждан РТ в странах ближнего и дальнего зарубежья. За 2007 год – 356, 2008 год – 508, 2009 год – 784 и 6 месяцев 2010 года 396 тела умерших граждан РТ доставлено из РФ. Основная причина гибели граждан РТ, это убийство, получение тяжких телесных повреждений, несчастный случай, ДТП, отравление и т. д.
